Załącznik Nr 1 do uchwały

Nr XX/160/2012

Rady Powiatu Mławskiego

 z dnia 25.09.2012r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie ul. Jasna 2/4 00-013 Warszawa**

 **Skarżący:** Centrum Nauki i Biznesu „ Żak „ Sp. z o.o.

90 – 361 Łódź ul. Piotrkowska 278 reprezentowana przez adwokata Witolda Owczarka Kancelaria Adwokacka Porczyński

 Owczarek i Spółka Sp. j.

 90 – 450 Łódź

 ul. Kpt. F. Żwirki 2, II piętro

 **Strona przeciwna:** Rada Powiatu Mławskiego

06**-**500 Mława

 ul. Reymonta 6

**ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270), Rada Powiatu Mławskiego przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę z dnia 03 września 2012 roku wniesioną przez Centrum Nauki i Biznesu „ Żak „ Sp. z o.o. z siedzibą w Łodzi, na uchwałę Nr XXXIX/261/2010 Rady Powiatu Mławskiego z dnia 30 marca 2010 roku w sprawie zmiany w trybie udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania , doręczoną stronie przeciwnej w dniu 07.09.2012r. , z wnioskiem:

1) o oddalenie skargi na ww. uchwałę,

2) zasądzenie od skarżącego kosztów postępowania, według norm przepisanych.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 września 2012 roku - za pośrednictwem Rady Powiatu Mławskiego Centrum Nauki i Biznesu „ Żak „ Sp. z o.o. z siedzibą w Łodzi, skierowało skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnosząc o stwierdzenie nieważności uchwały XXXIX/261/2010 Rady Powiatu Mławskiego z dnia 30 marca 2010 roku w sprawie zmiany w trybie udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania w zakresie §1 ustęp 2 punkt 1 i 3, §1 ustęp 3 punkty 8-10 oraz § 1 ustęp 4.

Skarżący w dniu 23 lipca 2012 roku złożył wezwanie - kierowane do Rady Powiatu Mławskiego do usunięcia naruszenia prawa polegającego na niezgodnymi z ustawą o systemie oświaty zapisami uchwały Rady Powiatu Mławskiego Nr XXXIX/261/2010 z dnia 30 marca 2010 roku w sprawie zmiany w trybie udzielania i rozliczania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

 W okresie przewidzianym na odpowiedź na ww. wezwania do usunięcia naruszenia prawa przedmiotowa uchwała przestała obowiązywać w związku z wejściem w życie w dniu 27 lipca 2012 roku uchwały Rady Powiatu Mławskiego z dnia 29 czerwca 2012 roku Nr XVIII/139/2012 w sprawie trybu udzielania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

**Dowód:** uchwała Rady Powiatu Mławskiego dnia 29 czerwca 2012 roku Nr XVIII/139/2012 w sprawie trybu udzielania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Uwzględniając okoliczność, iż Rada Powiatu Mławskiego zapisem § 11 nowej uchwały z 29 czerwca 2012 roku stwierdziła utratę mocy obowiązującej zaskarżonej uchwały z 26 czerwca 2009 roku, a wraz z nią noweli z dnia 30 marca 2010 roku, należy podnieść zarzut braku interesu prawnego po stronie skarżącego. Warunkiem zaskarżenia uchwały Rady Powiatu zgodnie z art. 87 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1592 ze zm.) jest posiadanie interesu prawnego. Natomiast zarzut naruszenia interesu prawnego w stosunku do zaskarżonych zapisów uchwały Rady Powiatu, które w dacie złożenia skargi nie obowiązywały, jest nieuzasadniony. Z zapisów tych nie wynikały żadne skutki finansowe dla skarżącego. Interes prawny powinien natomiast być konkretny i rzeczywisty a takiego w danym przypadku brak.

Nadto należy podnieść, iż zarzut naruszenia prawa w § 1 ustęp 2 punkt 1 uchwały z dnia 30 marca 2010 roku Nr XXXIX/261/2010 w zakresie w jakim podstawą obliczania/naliczania rozliczanej dotacji określa się na podstawie danych zawartych w sprawozdaniu Systemu Informacji Oświatowej ze stanem na 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, a następnie dokonuje korekty na podstawie sprawozdania SIO ze stanem na 31 marca roku udzielanej dotacji, nie jest zasadny, ponieważ wykorzystuje się go tylko w organie dotującym do planowania podstawy budżetu na każdą szkołę na rok następny. Złożone przez szkoły niepubliczne wnioski do dnia 30 września, które są warunkiem otrzymania dotacji w roku następnym oraz zapisane w nich przewidywane liczby uczniów/słuchaczy, brane są również pod uwagę do ww. planu budżetu. Ponadto subwencja oświatowa przyznana na powiat odzwierciedla również stan liczbowy zapisany w Systemie Informacji Oświatowej na dzień 30 września roku poprzedzającego rok otrzymania dotacji.

Ponadto zarzut naruszenia prawa w § 1 ustęp 2 punkt 3 uchwały z dnia 30 marca 2010 roku Nr XXXIX/261/2010 w zakresie w jakim uregulowane zostało, że do uzyskania przez Powiat Mławski informacji o ostatecznej kwocie części oświatowej subwencji ogólnej na dany rok kalendarzowy, dotacja będzie wyliczana zaliczkowo, nie jest zasadny. Powyższy zapis nie zmienia faktu wynikającego z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, że dotacje o których mowa w ust. 2-3a, są przekazywane przez powiat zgodnie z ww. uchwałą, szkołom w 12 częściach i w terminach do ostatniego dnia każdego miesiąca. W tym zakresie dotacja wypłacona została zaliczkowo w bieżącym roku kalendarzowym w miesiącach styczeń – luty - marzec, zaś już w miesiącu kwietniu dotacja wypłacona została z wyrównaniem w oparciu o stawki bieżącego utrzymania szkół tego samego typu i rodzaju jak w powiatach sąsiednich, w wysokości 50 % bieżącego utrzymania. Ostatecznego przekazania i rozliczenia dotacji podmiotowej dokonuje się w obrębie roku kalendarzowego/ budżetowego.

Powiat Mławski o wysokości dotacji na ucznia/ słuchacza pozyskuje informację z powiatów sąsiednich w miesiącu lutym, marcu. Wcześniejsze ustalenie wysokości dotacji na ucznia/słuchacza jest niemożliwe z uwagi na niezamknięte budżety powiatów.

Naruszenie w §1 ustęp 3 punktów 8-10 w zakresie postanowień uchwały z 2010 roku z dn. 30 marca 2010 roku Nr XXXIX/261/2010 przewidują tryb – w przypadku stwierdzenia ewentualnych nieprawidłowości w rozliczeniu i wykorzystaniu dotacji - kierowania do jednostki kontrolowanej wystąpienia pokontrolnego wraz z zaleceniami pokontrolnymi. Art. 90 ustęp 4 ustawy o systemie oświaty deleguje uregulowanie w tym zakresie radzie powiatu, jako ustalenie trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez szkoły niepubliczne. Ustalenia o tzw. postępowaniu pokontrolnym są przepisami typowo formalnymi, a nie materialnymi i nie wykraczają poza upoważnienie ustawowe .

Zarzut naruszenia w § 1 ustęp 4 uchwały w zakresie w jakim przepisy uchwały przewidują przypadki wstrzymywania dotacji, również nie jest zasadny, ponieważ ww. zapisy straciły moc w związku z wejściem w życie w dniu 27 lipca 2012 roku uchwały Rady Powiatu Mławskiego w sprawie trybu udzielania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania. Ponadto wstrzymanie dotacji nigdy nie miało miejsca.

Mając powyższe na względzie, wniosek o oddalenie skargi jest uzasadniony.

Przewodniczący Rady Powiatu

 Michał Danielewicz

Załączniki:

1. Odpis odpowiedzi na skargę.
2. Kopia uchwały Rady Powiatu Mławskiego dnia 29 czerwca 2012 roku Nr XVIII/139/2012 w sprawie trybu udzielania dotacji szkołom niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.