**STAROSTWO POWIATOWE W MŁAWIE**

KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU

 **Projekt**

 Załącznik do uchwały

Nr XVI/102/2016

Rady Powiatu Mławskiego

z dnia 28.04.2016r.

****

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI DLA POWIATU MŁAWSKIEGO
NA LATA 2016-2018**





Mława, marzec 2016

**I.WPROWADZENIE**

„Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli
dla powiatu mławskiego na lata 2016-2018”, zwany dalej „Programem”, to kompleksowe opracowanie zawierające wyraźnie określone cele i sposoby ich realizacji. Wdrożenie Programu ma zapewnić zarówno podniesienie poziomu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu mławskiego, jak też ma faktycznie wpłynąć na poprawę stanu szeroko pojętego bezpieczeństwa.

 Jednym z podstawowych zadań samorządu powiatowego wynikającym z zapisów art. 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 z późn. zm.) jest wykonywanie zadań publicznych o charakterze ponadgminnym w zakresie zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Zadania te są jednym z głównych oczekiwań społeczności lokalnej, gdyż zagrożenia dotykają wielu obszarów życia społecznego. Aby spełnić oczekiwania społeczne, administracja publiczna oraz inspekcje, służby, straże, a także inne podmioty funkcjonujące w sferze kształtowania bezpieczeństwa i porządku publicznego, podejmują na co dzień szereg działań zmierzających do ograniczenia występujących zagrożeń. Każdy z wymienionych podmiotów, realizując swoje zadania, osiąga sukcesy i ponosi porażki. Taki schemat postępowania, polegający na prowadzeniu często odosobnionych działań powoduje, że ich skuteczność jest ograniczona. Należy sądzić, że wspólne skoordynowane działania pozwolą efektywnie wykorzystać siły, środki i rozwiązania organizacyjne poszczególnych podmiotów do osiągnięcia wyższego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego w porównaniu z obecnymi standardami w tym zakresie.

Niniejszy program ma służyć zapewnieniu skutecznej koordynacji działań na rzecz kształtowania spójnego wewnętrznie systemu z określonymi celami i zadaniami, wspólnymi przedsięwzięciami i ich wykonawcami. Realizacja zadań zawartych w programie powinna pozwolić na osiągnięcie założonych celów, a tym samym skutecznie przeciwdziałać wybranym zagrożeniom bezpieczeństwa i eliminować negatywne zjawiska w powiecie mławskim.

Program ma na celu usprawnienie współdziałania pomiędzy różnymi podmiotami na rzecz poprawy bezpieczeństwa. Tylko wspólne systematyczne
i skoordynowane działania służb powiatowych, gminnych, różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców mogą doprowadzić do poprawy bezpieczeństwa w powiecie.

 Finansowanie zadań programu odbywać się będzie w ramach własnych budżetów i planów finansowych podmiotów biorących udział w jego realizacji.

Monitorowanie i bieżącą ocenę skuteczności realizacji zadań programowych prowadzić będzie Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

**II. ZAŁOŻENIA OGÓLNE**

1. Program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli zawiera propozycje szerokiej współpracy organów państwowych, samorządowych, pozarządowych organizacji społecznych, organizacji młodzieżowych, społeczności lokalnych oraz powiatowych służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne.

2. Jest kompleksowym programem poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu adresowanym do wszystkich środowisk, instytucji i organizacji zainteresowanych ograniczeniem przestępczości i patologii.

3. Jest próbą zintegrowania i włączenia w poprawę bezpieczeństwa publicznego wysiłku osób, organizacji i instytucji mających wpływ na poziom bezpieczeństwa oraz zapewnienia ich stałego udziału na zasadach partnerstwa w realizacji zadań.

4. Jest programem otwartym. Każdy pomysł czy inicjatywa mogące przyczynić się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa mieszkańców powiatu mogą uzupełnić i wzbogacić jego treść.

5. Skuteczność programu zależeć będzie od szerokiego poparcia społecznego, popularyzacji wśród społeczeństwa powiatu, oraz uzyskania wsparcia dla podejmowanych zadań. Do jego realizacji niezbędne jest przygotowanie i zapewnienie odpowiedniej infrastruktury informacyjnej, w tym obsługi medialnej.

**III. CELE PROGRAMU**

 Celem programu jest osiągnięcie efektu w postaci obiektywnej poprawy stanu bezpieczeństwa na terenie powiatu mławskiego w obszarach:

1. Ograniczenia przestępczości:

a/ czynów nieletnich,

b/ przestępczości pospolitej (rozboje, kradzieże, kradzieże z włamaniem),

c/ przestępczości komunikacyjnej,

2. Ograniczenia zjawisk patologicznych:

a/ eliminacji zagrożeń dzieci i młodzieży,

b/ przemocy w rodzinie,

c/ patologii społecznej - narkomanii, alkoholizmu, prostytucji, pedofilii, agresji.

3. Wzrostu poczucia bezpieczeństwa:

a/ dzieci i młodzieży,

b/ wdrażania systemów zabezpieczeń,

c/ minimalizowania zagrożeń komunikacyjnych,

d/ eliminacji miejscowych zagrożeń.

Istotnym elementem programu jest:

1. pozyskanie współuczestników i partnerów do realizacji zadań i przedsięwzięć,

2. uzyskanie poparcia społecznego i akceptacji dla prowadzonych w ramach

programu działań,

3. stworzenie sprawnego powiatowego systemu monitorowania, planowania i koordynacji działań partnerów realizujących program.

Osiągnięcie założonych celów programu możliwe będzie przez:

1. prowadzenie okresowej analizy zagrożenia przestępczością i patologiami społecznymi oraz planowanie na jej podstawie przedsięwzięć zmierzających do ich ograniczenia,
2. zacieśnienie współpracy dzielnicowych z mieszkańcami powiatu,
3. włączenie w działalność edukacyjną lokalnych mediów,
4. oddziaływanie na społeczności lokalne, instytucje i organizacje w celu aktywnego włączenia ich w poprawę stanu bezpieczeństwa,
5. popularyzowanie wśród mieszkańców powiatu określonych form zachowania się w sytuacjach zagrożenia,
6. prowadzenie działalności prewencyjno - wychowawczej oraz edukacyjnej wśród dzieci i młodzieży,
7. popularyzowanie programu i pozyskiwanie do współpracy jego sympatyków.

## **IV. KIERUNKI DZIAŁANIA**

Program obejmuje następujące zadania kierunkowe:

1. Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

 2. Przeciwdziałanie przestępczości i demoralizacji nieletnich.

 3. Przeciwdziałanie przemocy.

 4. Przeciwdziałanie niebezpieczeństwom w ruchu drogowym.

 5. Promocja i popularyzacja programu wśród mieszkańców powiatu mławskiego.

# Kierunki działań profilaktyczno – zapobiegawczych w poszczególnych kategoriach przestępstw:

## **W zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego.**

Bardzo ważnym czynnikiem mającym wpływ na poczucie bezpieczeństwa jest zagrożenie przestępczością pospolitą. Zaliczamy do niej przede wszystkim:, kradzieże rowerów, samochodów, włamania do obiektów handlowych i mieszkalnych, włamania do ogrodów działkowych, a także oszustwa, metodami „na wnuczka” i „na policjanta”.

Podejmując działania zapobiegawcze należy w tym kierunku realizować działania:

* Inicjować budowanie więzi sąsiedzkich,
* Popularyzować techniczne sposoby zabezpieczenia mienia,
* określać miejsca w których konieczne jest wprowadzanie monitoringu obiektów, miejsc zagrożonych,
* Dokonywać w sposób trwały znakowania mienia.

Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu stwarzają zagrożenia dla wszystkich obywateli. Przestępstwa te popełniane są przede wszystkim z pobudek chuligańskich i materialnych. W ramach zapobiegania tego rodzaju czynom należy podejmować następujące działania:

* Nawiązywać i odbudowywać więzi sąsiedzkie,
* wyznaczać miejsca najbardziej zagrożone i obejmować je nadzorem,
* inicjować oraz prowadzić kursy samoobrony kobiet,
* organizować prewencyjno-profilaktyczne festyny, konkursy i zawody sportowe.

Niezwykle istotna jest pomoc ofiarom przestępstw. Podejmowane w tym kierunku czynności muszą mieć charakter skoordynowanej pracy instytucji i organizacji powołanych do niesienia pomocy. Głównymi z nich są:

* pomoc prawna ofierze, ukierunkowana tak aby wiedziała ona jak i gdzie zgłosić przestępstw, jakie przysługują jej w tym prawa,
* pomoc przy łagodzeniu emocjonalnych skutków przestępstwa - pomoc materialna,
* pomoc przy łagodzeniu emocjonalnych skutków przestępstwa - pomoc psychologiczna psychologów, terapeutów i wolontariuszy,
* przeciwdziałanie ponownemu staniu się ofiara przestępstwa poprzez ukazanie technicznych możliwościach zabezpieczenia, systemie treningów kształcących osobowość bez cech stania się ofiarą.

Bardzo ważnym elementem jest zaangażowanie duchowieństwa i organizacji kościelnych w pracę na rzecz niesienia pomocy o charakterze moralnym. Istotna rolę odegrają tu również jako źródła informacji poszczególne media oraz szkoły i instytucje dydaktyczne informujące o istniejących sposobach niesienia pomocy, kształtowaniu umiejętności sięgania po pomoc.

Do innych działań zapobiegawczych zaliczyć można:

* przygotowanie informatora i ulotek , dokumentów, formularzy oraz materiałów pokazowych dotyczących zabezpieczenia osób mienia,
* poszerzanie zakresu pracy punktów konsultacyjnych, których działanie ma charakter długofalowej współpracy z ofiarą przestępstwa, udzielanie jej specjalistycznego poradnictwa oraz terapii.

## **2. W zakresie przeciwdziałania przestępczości i demoralizacji nieletnich.**

W ciągu ostatnich 5 lat systematycznie spada liczba czynów karalnych, popełnianych przez osoby małoletnie – zjawisko to jest charakterystyczne dla całego kraju. Mimo to przestępczość i demoralizacja osób nieletnich jest wciąż poważnym problemem społecznym. Obraz czynów karalnych osób nieletnich podlega dynamicznym zmianom i coraz częściej dotyczy zjawiska cyberprzestępczości a ściślej – cyberprzemocy.

Czyny karalne to przestępstwa lub przestępstwa skarbowe oraz niektóre wykroczenia, które zostały popełnione przez osoby w wieku pomiędzy 13 a 17 rokiem życia. Osoby te odpowiadają za swoje czyny na zasadach przewidzianych w Ustawie o postępowaniu w sprawach nieletnich, a sąd stosuje wobec nich środki wychowawcze lub poprawcze.

Natomiast o demoralizacji nieletniego świadczyć może w szczególności naruszanie zasad współżycia społecznego, popełnienie czynu zabronionego , systematyczne uchylanie się od obowiązku szkolnego lub kształcenia zawodowego, używanie alkoholu lub innych środków odurzających, uprawianie nierządu, włóczęgostwo, czy udział w grupach przestępczych.

Najczęściej ujawniane czyny karalne nieletnich to kradzieże, w tym tzw. kradzieże sklepowe, uszkodzenia ciała, niszczenie i uszkadzanie mienia, uporczywe nękanie – stalking.

Nowy problem – cyberprzemoc

Formy cyberprzemocy

* wyzywanie, nękanie, straszenie, szantażowanie z użyciem sieci,
* publikowanie lub rozsyłanie ośmieszających, kompromitujących informacji, zdjęć, filmów z użyciem sieci,
* robienie komuś zdjęć lub rejestrowanie filmów bez jego zgody,
* podszywanie się w sieci pod kogoś wbrew jego woli i działanie na jego niekorzyść.

Problem CYBERPRZEMOCY dotyczy przede wszystkim dzieci i młodzieży. W Polsce doświadcza go ponad połowa młodych internautów. Cyberprzemoc często powoduje u ofiar irytację, strach, lęk i zawstydzenie. Nastoletni internauci rzadko informują najbliższe otoczenie o swoich problemach. Jeżeli szukają pomocy, to głównie u rówieśników. Rodzice i pedagodzy rzadko dowiadują się o takich sytuacjach.

Aby zapobiegać temu zjawisku, konieczna jest aktywność w zakresie działań profilaktycznych na rzecz dzieci i młodzieży oraz pedagogizacja rodziców.

PROBLEM UŻYWANIA ŚRODKÓW ZASTĘPCZYCH – DOPALACZY.

Obecność „dopalaczy” w Polsce odnotowano po raz pierwszy w badaniach CBOS przeprowadzonych w grudniu 2008 roku wśród uczniów szkół ponadgimnazjalnych. Do używania „dopalaczy” przyznało się wówczas 2,5 % młodzieży.

Problem dopalaczy dotyczy także pow. mławskiego. W dwóch ostatnich latach na terenie naszego powiatu mławska policja we współpracy z Sanepidem zabezpieczyła ponad 2 tysiące sztuk tzw. dopalaczy. Była to największa liczba zabezpieczonych tego typu substancji na terenie garnizonu mazowieckiego.

**W sierpniu 2015 roku Mławska policja przystąpiła do ogólnopolskiej kampanii profilaktycznej pn. *Dopalacze kradną życie,* zapraszającdo współpracy m.in. Starostę Mławskiego. Działania profilaktyczne w ramach kampanii realizowane są na terenie całego powiatu mławskiego we współpracy z wszystkimi placówkami oświatowymi na terenie miasta i powiatu.** Celem kampanii jest uświadamianie młodych ludzi o niebezpieczeństwach związanych z zażywaniem dopalaczy. Akcja jest skierowana także dla rodziców i nauczycieli

Podstawą działań jest prowadzenie ścisłej współpracy Policji z pedagogami szkolnymi, nauczycielami i rodzicami. W ramach organizowanych spotkań należy ustawicznie poruszać tematy z zakresu prewencji kryminalnej, cyberprzemocy, narkomanii, negatywnego wpływu przynależności do nieformalnych grup młodzieżowych i sekt religijnych, negatywnych skutków picia alkoholu oraz palenia papierosów. Zagadnienia te powinny być omawiane również przez pedagogów szkolnych, nauczycieli i rodziców. Program ten objąć powinien dzieci w wieku przedszkolnym, gdzie spotkania prowadzić będą policjanci i personel wychowawczy przedszkoli. Do najważniejszych działań mających na celu zwalczanie tego zagrożenia należy:

* zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży – należy zaangażować dyrektorów szkół do udostępnienia boisk przyszkolnych, świetlic i sal gimnastycznych po zajęciach lekcyjnych. Dotyczy to zwłaszcza okresów ferii zimowych i wakacji. Ponadto celowym jest zaangażowanie kościołów, wspólnot religijnych, klubów sportowych, stowarzyszeń społecznych i kulturalnych. Organizacja czasu wolnego może odbywać się poprzez półkolonie, festyny, turnieje, zabawy, imprezy kulturalno – oświatowe,
* przestrzeganie zakazu sprzedaży nieletnim alkoholu i papierosów,
* prowadzenie stałego i systematycznego nadzoru nad rodzinami patologicznymi i nieletnimi wywodzącymi się ze środowiska przestępczego przez dzielnicowych oraz pracowników ośrodków pomocy społecznej.

Bardzo negatywnym zjawiskiem wśród dzieci i młodzieży jest spędzanie wolnego czasu na terenie osiedla i ulicy w formie niezorganizowanej. Dzieci oraz młodzież pozbawiona opieki organizuje się w nieformalne grupy, bardzo często przestępcze, które stwarzają zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zjawiska te wywołują poczucie zagrożenia – zmniejszając jednocześnie poczucie bezpieczeństwa.

Chcąc przeciwdziałać takim zjawiskom należy zintensyfikować służby patrolowe Policji. Jednocześnie zorganizować można patrole obywatelskie, których obowiązkiem byłoby jak najszybsze powiadamianie Policji, inspekcji oraz straży o zaobserwowanych zagrożeniach. Forma patroli obywatelskich spełniać będzie rolę formacji najszybciej reagującej. Potencjał ludzki rekrutowany byłby spośród chętnych do współpracy mieszkańców osiedli.

W zwalczaniu powyższych patologii należy przede wszystkim kierować się w kierunku reagowania na przyczyny i udzielanie pomocy rodzicom i opiekunom. Jedną z form takiej pomocy jest działanie współpracujących z policją pedagogów środowiskowych. Ich głównym zadaniem jest ocena stopnia demoralizacji środowiska w którym prowadzi swoja pracę. W ten sposób są oni w stanie określić formę i zakres potrzebnej pomocy.

Bardzo często oddziaływanie szkoły, rodziny i środowiska prowadzi do zmian w rozwoju dziecka o charakterze mocno patologicznym. Prowadzi to do niepożądanych, negatywnych zachowań wśród dzieci i młodzieży do których należą:

* agresja wobec ludzi i przedmiotów,
* separacja zewnętrzna lub wewnętrzna,
* włamania, kradzieże, rozboje, bójki,
* dewiacyjne zachowania seksualne,
* nadużywanie używek, wymuszenia i szantaże,
* wagary, ucieczki z domów,
* zabójstwa, próby samobójcze i samobójstwa.

Prowadzone działania stanowią początek procesu skierowanego na ograniczenie agresywności i przestępczości dzieci i młodzieży poprzez profilaktykę, leczenie zapobieganie, a także w dalszym etapie resocjalizację. Cel ten będzie osiągnięty poprzez zaangażowanie w wychowywaniu wszystkich środowisk, w których przebywa dziecko. Zwłaszcza zaś szkoły, której dobra atmosfera wpływa na poprawę stosunków międzyludzkich, kreuje pozytywne postawy i zachowania.

Alkohol jest dużym zagrożeniem zwłaszcza dla dzieci, jego nadużywanie powoduje wzrost przemocy w rodzinie, przestępczości i chuligaństwa. Proponowane działania zapobiegawcze:

* działania prewencyjne obejmujące kontrolę melin i miejsc gromadzenia się elementu przestępczego,
* egzekwowanie przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości,
* inspirowanie działań profilaktycznych, leczniczych i terapeutycznych,
* zachęcanie do współdziałania różnych podmiotów.

W ramach podjętych działań przeprowadzane będą cyklicznie pogadanki, konkursy i prelekcje z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi. Problematyka ta prowadzona będzie na festynach, imprezach kulturalno – oświatowych. Prowadzone będą kontrole punktów sprzedaży alkoholu, w aspekcie legalności posiadania koncesji, przestrzegania zakazów sprzedaży alkoholu osobom do lat 18-stu oraz nietrzeźwym.

Najważniejszym zadaniem które przyczyni się do powodzenia tych działań jest zaangażowanie się w wszystkich podmiotów.

Przestępczość „narkotykowa” związana jest przede wszystkim z nielegalnym wytwarzaniem, przetwarzaniem środków odurzających, a także posiadaniem i zbywaniem tych środków.

Zażywanie substancji psychoaktywnych może doprowadzić do uzależnienia psychicznego, fizycznego i społecznego.

Zażywanie środków psychoaktywnych, odurzających prowadzi do zaburzeń funkcji narządów, dezintegracji osobowości człowieka, wyniszczenia organizmu, zgonu.

Do przyczyn zażywania narkotyków zaliczyć można:

* na poziomie wewnętrznym – wysoki poziom lęku, niskie poczucie własnej wartości, mała tolerancja na frustrację, brak celów życiowych, nieumiejętność rozładowania napięć,
* na poziomie interpersonalnym – brak umiejętności nawiązywania i podtrzymywania satysfakcjonujących kontaktów z ludźmi, nieumiejętność przeciwstawiania się naciskom otoczenia,
* na poziomie społecznym – negatywne normy społeczno – obyczajowe związane ze stosowaniem używek, negatywne wzorce brak oparcia w środowisku rodzinnym itp.

Na poziomie diagnostycznym – profilaktycznym proponuje się:

* upowszechnianie wśród nauczycieli, rodziców, policjantów identyfikatora uzależnień, co pozwoli na formułowanie trafnych diagnoz identyfikacyjnych osób przyjmujących substancje psychoaktywne,
* prowadzenie cyklu szkoleń dzielnicowych, rodziców i nauczycieli przygotowujących ich do formułowania diagnoz identyfikacyjnych na poziomie detekcyjnym,
* prowadzenie przez specjalistów ds. nieletnich spotkań z młodzieżą, rodzicami i nauczycielami z zakresu profilaktyki narkomanii,
* nawiązanie współpracy z „MONAR”
* prowadzenie kontroli miejsc gromadzenia się elementu przestępczego,
* organizowanie ankiet, konkursów o tematyce związanej z rozpoznawaniem i zwalczaniem uzależnień.

## **W zakresie przeciwdziałania przemocy.**

Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem „demokratycznym”, dotykającym człowieka bez względu na płeć, wiek, wykształcenie, status społeczny czy materialny. Skutki przemocy domowej ponoszone są przez jednostkę, rodzinę oraz całe społeczeństwo.

Według ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005r. przemoc domowa, to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Ustawa zapewnia ochronę każdego członka rodziny, bez względu na rodzaj jego słabości - wiek, płeć, fizyczność, chorobę.

Niniejsza ustawa uznaje, że przemoc w rodzinie narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej, a władze publiczne mają obowiązek zapewnić wszystkim obywatelom równe traktowanie i poszanowanie ich praw i wolności, a także zwiększyć skuteczność przeciwdziałania przemocy.

O przemocy możemy mówić wtedy, gdy zostaną spełnione cztery warunki:

* jest to intencjonalne działanie lub zaniechanie działania (działanie z intencją zrobienia krzywdy),
* jedna osoba ma wyraźną przewagę nad drugą (przewaga fizyczna, psychiczna, ekonomiczna),
* działanie lub zaniechanie działania jednej osoby narusza prawa i dobra osobiste drugiej osoby,
* w wyniku powyższej sekwencji zdarzeń, osoba wobec której stosowana jest przemoc, doznaje cierpienia i szkód: fizycznych i psychicznych.

Jeśli wszystkie wyżej wymienione warunki zostaną spełnione możemy mówić, że jedna osoba stosuje przemoc wobec drugiej.

Zgodnie z literaturą traktującą na temat przemocy domowej wyróżniamy następujące rodzaje przemocy:

1. ***Fizyczna*** - naruszenie nietykalności fizycznej np. popychanie, szturchanie, szarpanie, kopanie, bicie, przypalanie papierosem. Skutkiem stosowania przemocy fizycznej jest bezpośrednie uszkodzenie ciała, urazy, złamania, rany, stłuczenia, siniaki, zadrapania, poparzenia. Skutki wtórne to: choroby w wyniku powikłań, stresu, Zespół Stresu Pourazowego, bezsenność, napady paniki itp.
2. ***Psychiczna*** - naruszenie godności osobistej - obrażanie, wyzywanie, poniżanie, osądzanie, straszenie, szantażowanie, czytanie cudzej korespondencji osobistej. Skutkiem stosowania przemocy psychicznej jest stały lęk i utrata nadziei, zaburzenia snu, nastoju, zaburzenia odżywiania, choroby psychosomatyczne, utrata poczucia własnej wartości, samooceny, godności, wyuczona bezradność.
3. ***Seksualna*** - naruszenie intymności, zmuszanie osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli np. gwałt, wymuszanie pożycia, zmuszanie do niechcianych praktyk seksualnych, ocenianie sprawności seksualnej. Skutkiem stosowania przemocy seksualnej jest ból, cierpienie, obniżona samoocena, oziębłość seksualna.
4. ***Ekonomiczna*** - celowe niszczenie czyjej własności, pozbawianie środków lub stwarzanie warunków, w których nie są zaspokajane niezbędne dla przeżycia potrzeby np. zabieranie pieniędzy, zmuszanie do spłacenia osobistych długów, niszczenie rzeczy, używanie rzeczy bez pozwolenia, dysponowanie czyjąś rzeczą bez pozwolenia. Zaniedbanie jest jedna z form przemocy ekonomicznej i oznacza nie dawanie środków na utrzymanie, brak pomocy w chorobie, uniemożliwienie dostępu do miejsc zaspokajania podstawowych potrzeb np. łazienki. Skutkiem stosowania przemocy jest niezaspokojenie podstawowych potrzeb życiowych, bied, utrata godność, relacja zależności.

Obecnie funkcjonujące stereotypy i uwarunkowania kulturowe stanowią duże usprawiedliwienie dla stosowania przemocy.

**Zadania:**

1. Monitorowanie zjawiska przemocy;
2. Diagnoza zjawiska przemocy;
3. Zwiększenie świadomości;
4. Zwiększenie świadomości społeczeństwa dotyczącej możliwości korzystania z pomocy w rodzinie;
5. Organizowanie interdyscyplinarnych szkoleń, seminariów i konferencji dla przedstawicieli instytucji celem podniesienia kompetencji zawodowych;
6. Opracowanie schematu działań systemowych pomiędzy instytucjami zobowiązanymi do działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
7. Szersze propagowanie procedury „Niebieskiej Karty”,
8. Opracowanie bazach danych o funkcjonujących instytucjach i organizacjach świadczących pomoc osobom uwikłanym w przemoc, w tym prowadzenie zakładki Przemoc w Rodzinie na stronie starostwa powiatowego;
9. Działania profilaktyczne skierowane do grup szczególnego ryzyka;
10. Zapewnienie pomocy specjalistycznej, w tym całodobowego schronienia ofiarom przemocy;
11. Tworzenie grup wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
12. Opracowania i realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie;
13. Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

## **4.W zakresie przeciwdziałania niebezpieczeństwom w ruchu drogowym.**

Jednym z istotnych czynników poprawy bezpieczeństwa publicznego, jest zapewnienie przestrzegania przepisów ruchu drogowego. Przyczynić się to może zwłaszcza do ograniczenia negatywnych zdarzeń drogowych, zmniejszenia ilości ofiar i strat materialnych. Osiągniecie tych założeń nastąpić może poprzez:

* kontrole pojazdów uczestników ruchu drogowego na terenie powiatu,
* weryfikację i podniesienie standardu oznakowania dróg,
* współpracę z Zarządcami poszczególnych dróg,
* wyznaczanie oznakowanych i oznaczonych przejść dla pieszych,
* organizowanie „Turnieju Wiedzy o Bezpieczeństwie w Ruchu Drogowym”
* ujawnianie miejsc niebezpiecznych – mapa niebezpiecznych miejsc,
* zwiększenie liczby i częstotliwości policyjnych kontroli w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących przestrzegania zasad ruchu drogowego,
* realizację programu profilaktycznego B&N, czyli B jak Bezpieczny i N jak Niechroniony,

|  |
| --- |
|  |

* wprowadzanie rozwiązań inżynieryjnych mających na celu weryfikację celowości ustawienia znaków drogowych,
* budowanie progów zwalniających,
* prowadzenie przez funkcjonariuszy sekcji ruchu drogowego zajęć edukacyjnych, konkursów dla dzieci i młodzieży,
* wprowadzenie w ramach zajęć z wychowania komunikacyjnego większej ilości godzin poświęconych udzielaniu pierwszej pomocy
* promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów,
* eliminowanie z ruchu nietrzeźwych pieszych i rowerzystów.

Bardzo ważnym elementem jest uzyskanie poparcia dla realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem w ruchu drogowym przez społeczeństwo. W tym kierunku zatem należy realizować przede wszystkim:

* kampanie informacyjno – reklamowe w które włączone zostaną firmy ubezpieczeniowe, media,
* prowadzenie zajęć wychowania komunikacyjnego dla dzieci młodzieży,
* nawiązanie współpracy ze szkołami jazdy.

**5. Promocja i popularyzacja programu wśród mieszkańców powiatu mławskiego.**

Osiągnięcie celów promocyjnych programu zostanie osiągnięte poprzez:

1. Prezentacje programu na spotkaniach informacyjnych w lokalnych środkach masowego przekazu, prasie i Internecie.
2. Spotkania z mieszkańcami powiatu oraz młodzieżą na temat zadań programu. Przedstawianie roli policjanta-dzielnicowego i osób odpowiedzialnych za sprawy bezpieczeństwa.
3. Upowszechnianie policyjnego telefonu zaufania oraz adresów i telefonów powiatowych służb, straży i inspekcji.

**Szczegółowy zakres zadań do realizacji wynikający z  powyższych kierunków zawarty został w harmonogramie realizacyjnym**

**V. GŁÓWNI REALIZATORZY I PARTNERZY.**

Do realizacji programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego przewidziano:

 1. Komendę Powiatową Policji w Mławie i Posterunki Policji w Gminach powiatu mławskiego,

 2. Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Mławie oraz Ochotnicze Straże Pożarne z terenu powiatu,

 3. Starostwo Powiatowe w Mławie, Urząd Miasta Mława, Urzędy Gmin w powiecie mławskim

 4. Sąd Rejonowy w Mławie,

 5. Prokuraturę Rejonową w Mławie,

 6. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Mławie,

 7. Miejski i Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej,

 8. Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Mławie,

 9. Zespół Ośrodków Wsparcia w Mławie,

10. Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Mławie,

11. Jednostki i placówki oświatowe z terenu powiatu mławskiego

13. Organizacje społeczne i młodzieżowe, fundacje, kluby, stowarzyszenia,

14. Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie, zarządcy dróg na terenie powiatu mławskiego,

14. Lokalne media.

**VI. PRZEWIDYWANE EFEKTY**

1. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa,

2. Ograniczenie ilości przestępstw,

3. Pogłębienie wiedzy mieszkańców powiatu na temat zachowania się w sytuacjach zagrożenia,

4. Eliminowanie znieczulicy społecznej,

5. Zmniejszenie anonimowości środowiska i wzrost więzi dobrosąsiedzkich

6. Poszanowanie prawa wśród mieszkańców powiatu.

**VII. UWAGI KOŃCOWE**

 Zapewnienie i utrzymanie bezpieczeństwa i porządku publicznego leży nie tylko w interesie organów i instytucji publicznych czy organizacji społecznych, ale również obywateli. Poparcie z ich strony dla działań instytucjonalnych policji, zaangażowanie i aktywna współpraca jest warunkiem koniecznym do realizacji przyjętej w programie koncepcji poprawy stanu bezpieczeństwa publicznego.

 Koordynacja działań podejmowanych przez podmioty realizujące zadania w ramach programu powinna doprowadzić do uzyskania pozytywnych efektów w postaci wzrostu poziomu bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, zmniejszenia przestępczości, ograniczenia wypadków komunikacyjnych, zmniejszenia patologii społecznych.

 Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego osiągnie założone cele, jeżeli wszystkie zaangażowane w jego realizację podmioty oraz mieszkańcy powiatu stworzą klimat powszechnej dezaprobaty dla wszelkich przejawów łamania prawa i podejmą wspólną walkę w eliminowaniu przejawów brutalizmu, zła i niegodziwości.

 Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego, w założeniu, jest programem otwartym i dynamicznym. Może być w każdym czasie oceniany oraz uzupełniany i uszczegóławiany przez uczestniczące w jego realizacji organy, instytucje i organizacje.

 Szczegółowy zakres zadań do realizacji przedstawiony został w załączonym harmonogramie stanowiącym integralną część niniejszego programu.

Przewodniczący Rady Powiatu

 Henryk Antczak