



**GENERALNY INSPEKTOR
OCHRONY DANYCH
OSOBOWYCH**

P.p. H. Julewicz
J. Jurek
26. Kapuściński
P. Bieda
100-197 Warszawa
p.o. 2017
Starostwo Powiatowe w Mławie
WPŁYNEŁO
09.01.2017
374 podpis

Warszawa, dnia 4 stycznia 2017 r.

DIS DEC-13/17/59

dot. DIS-K-421/30/16

DECYZJA

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), art. 12 pkt 2 oraz art. 22 w związku z art. 36 ust. 1 i art. 38 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922), § 4 pkt 2, 3 i 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024) oraz części B pkt X załącznika do ww. rozporządzenia, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie przetwarzania danych osobowych przez Starostę Mławskiego z siedzibą w Mławie przy ul. Reymonta 6,

umarzam postępowanie w niniejszej sprawie.

Uzasadnienie

Inspektorzy, upoważnieni przez Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych przeprowadzili kontrole (sygn. DIS-K-421/30/16) w Starostwie Powiatowym w Mławie przy ul. Reymonta 6 w celu ustalenia zgodności przetwarzania danych osobowych z przepisami o ochronie danych osobowych, tj. ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922), zwana dalej „ustawą”, oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych

oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych (Dz. U. Nr 100, poz. 1024) zwanym dalej „rozporządzeniem”. Zakresem kontroli objęto udostępnianie danych osobowych z ewidencji gruntów i budynków przez Starostę Mławskiego. W toku kontroli odebrano ustne wyjaśnienia od pracowników Starostwa Powiatowego w Mławie oraz skontrolowano systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych. Stan faktyczny szczegółowo opisano w protokole kontroli, który został podpisany przez Starostę Mławskiego.

Na podstawie tak zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że w procesie przetwarzania danych osobowych Starosta Mławski, jako administrator danych, naruszył przepisy o ochronie danych osobowych. Uchybienia te polegały na:

1. Niezabezpieczeniu za pomocą środków kryptograficznej ochrony danych z systemów o nazwach: „EWOPIS”, „EWMAPA”, „OSRODEK”, „BANK OSNOW”, służących do przetwarzania danych osobowych w ewidencji gruntów i budynków, podczas przekazywania ich na nośniku CD/DVD do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (art. 36 ust. 1 ustawy).

2. Niezabezpieczeniu za pomocą środków kryptograficznej ochrony danych osobowych ze wspólnej bazy danych systemu geodezyjnego, na który składają się systemy: „EWOPIS”, „EWMAPA”, „OSRODEK”, „BANK OSNOW”, podczas przekazywania ich w formie „swde” za pośrednictwem poczty elektronicznej (skrzynka pocztowa o adresie: podatki-warszawa@anr.gov.pl) do Agencji Nieruchomości Rolnych (art. 36 ust. 1 ustawy).

3. Nieuwzględnieniu w obowiązującej w Starostwie Powiatowym w Mławie „Polityce bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Mławie” dla służących do przetwarzania danych osobowych systemów informatycznych o nazwach: „OSRODEK”, „BANK OSNOW” wykazu zbiorów danych osobowych wraz ze wskazaniem programów zastosowanych do przetwarzania tych danych, opisu struktury zbiorów danych wskazujących zawartość poszczególnych pól informacyjnych i powiązania między nimi; sposobu przepływu danych pomiędzy poszczególnymi systemami (§ 4 pkt 2, 3 i 4 rozporządzenia).

4. Nieuwzględnieniu w obowiązującej w Starostwie Powiatowym w Mławie „Instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Mławie” postanowień dotyczących wdrożonych mechanizmów zapewniających poufność i integralność danych przekazywanych poza obszar przetwarzania danych (część B pkt X załącznika do rozporządzenia).

5. Niezapewnieniu kontroli nad tym, jakie dane, kiedy, przez kogo oraz komu zostały przekazane - poprzez nieodnotowywanie faktu udostępnienia kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego (art. 38 ustawy).

W piśmie z dnia 30 listopada 2016 r. (sygn. DIS-K-421/30.16.2016/692), stanowiącym zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, Starosta Mławski został poinformowany o prawie czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych zażądań.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego Starosta Mławski, pismem z dnia 16 grudnia 2016 r. (znak: OR.1710.1.2016) uzupełnionym pismem przesłanym drogą elektroniczną dnia 28 grudnia 2016 r. złożył wyjaśnienia i przedstawił pozostałe dowody potwierdzające ustnienie stwierdzonych uchybień, informując że:

1. Starosta Mławski wprowadził w obowiązującej w Starostwie Powiatowym w Mławie „Instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Mławie” obowiązek szyfrowania elektronicznych nośników informacji poprzez użycie do szyfrowania danych zamieszczanych na tych nośnikach aplikacji T-zip. Ponadto pracownicy Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Mławie zostali zobowiązani do zabezpieczenia za pomocą środków kryptograficznej ochrony danych osobowych przekazywanych poza obszar przetwarzania danych osobowych (dowód: kserokopia Zarządzenia nr 50/2016 Starosty Mławskiego z dnia 12.12.2016 r. w sprawie zmiany Zarządzenia Nr 50/2015 Starosty Mławskiego z dnia 07.10.2015 r. w sprawie wprowadzenia polityki bezpieczeństwa i instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych, oświadczenie Starosty Mławskiego zawarte w piśmie z dnia 16 grudnia 2016 r. - znak: OR.1710.1.2016).

2. Starosta Mławski uzupełnił dokument o nazwie „Polityka bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Mławie” dla służących do przetwarzania danych osobowych systemów informatycznych o nazwach: „OSRODEK”, „BANK OSNOW” o wykaz zbiorów danych osobowych wraz ze wskazaniem programów zastosowanych do przetwarzania tych danych; opis struktury zbiorów danych wskazujących zawartość poszczególnych pól informacyjnych i powiązania między nimi; sposób przepływu danych pomiędzy poszczególnymi systemami (dowód: kserokopia aktualnej „Polityki Bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Mławie” stanowiącej załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 50/2016 Starosty Mławskiego z dnia 12.12.2016 r.).

3. Starosta Mławski dodał do „Instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Mławie” postanowienia opisujące mechanizmy zapewniające poufność i integralność danych przekazywanych poza obszar przetwarzania danych. Wśród mechanizmów tych Starosta Mławski wymienił m.in. szyfrowanie danych przekazywanych poza obszar przetwarzania danych osobowych z użyciem aplikacji T-zip, zobowiązanie pracowników Starostwa do zabezpieczania danych za pomocą kryptograficznej ochrony. Ponadto zgodnie z oświadczeniem Starosty Mławskiego pracownicy Wydziału Geodezji,

Katastru i Gospodarki Nieruchomościami w Starostwie zostali ponownie przeszkoleni z ochrony danych osobowych (dowód: kserokopia powołanego Zarządzenia nr 50/2016 Starosty Mławskiego z dnia 12.12.2016 r., oświadczenie Starosty Mławskiego zawarte w piśmie z dnia 16 grudnia 2016 r. - znak: OR.1710.1.2016).

4. Starosta Mławski uzupełnił dokument o nazwie „Polityka bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Mławie” o postanowienie, z którego wynika obowiązek prowadzenia przez komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Mławie rejestrów udostępnień danych osobowych z prowadzonych przez Starostę Mławskiego zbiorów danych osobowych. Fakt udostępnienia danych jest obecnie odnotowywany w książce korespondencji (dowód: kserokopia aktualnej „Polityki Bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Mławie” stanowiącej załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 50/2016 Starosty Mławskiego z dnia 12.12.2016 r.).

Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych po przeprowadzeniu analizy całokształtu materiału dowodowego zebranego w niniejszej sprawie zważył, co następuje:

Na podstawie całokształtu materiału dowodowego należy uznać, iż w toku postępowania administracyjnego zostały usunięte uchybienia w procesie przetwarzania danych osobowych, stanowiące przedmiot postępowania, poprzez

1. Szyfrowanie danych za pomocą aplikacji 7-zip przekazywanych z ewidencji gruntów i budynków poza obszar przetwarzania danych w tym na elektronicznych nośnikach informacji.

2. Uzupełnienie „Polityki bezpieczeństwa Starostwa Powiatowego w Mławie” dla służących do przetwarzania danych osobowych systemów informatycznych o nazwach: „OSRODOK”, „BANK OSNOW” o wykaz zbiorów danych osobowych wraz ze wskazaniem programów zastosowanych do przetwarzania tych danych; opis struktury zbiorów danych wskazujących zawartość poszczególnych pól informacyjnych i powiązania między nimi; sposób przepływu danych pomiędzy poszczególnymi systemami.

3. Uzupełnienie „Instrukcji zarządzania systemem informatycznym służącym do przetwarzania danych osobowych w Starostwie Powiatowym w Mławie” o postanowienie, z którego wynika, sposób stosowania środków zapewniających poufność i integralność danych osobowych.

4. Zobowiązanie pracowników Starostwa Powiatowego w Mławie do prowadzenia rejestrów, w których odnotowywany będzie fakt udostępniania danych osobowych w tym udostępniania kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego.

Stosownie do art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji

publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części. Przesłanką umorzenia postępowania, na podstawie art. 105 § 1 k.p.a. jest bezprzedmiotowość postępowania „z jakiegokolwiek przyczyny”, czyli z każdej przyczyny powodującej brak jednego z elementów materialnego stosunku prawnego w odniesieniu do jego strony podmiotowej lub przedmiotowej (wyrok NSA z 21 stycznia 1999 r. SA/Sz 1029/97)

Z uwagi na to, że usunięte zostały uchybienia będące przedmiotem niniejszego postępowania administracyjnego, postępowanie należało w tym zakresie umorzyć.

Wobec powyższego, Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych rozstrzygnął jak w sentencji.


ca Dyrektora Departamentu Inspekcji

Katarzyna Hildebrandt

Na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych oraz art. 129 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, strona niezadowolona z niniejszej decyzji może zwrócić się do Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych (adres: ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa) z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.