

MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W WARSZAWIE
WYDZIAŁ KONTROLI
Al. Jerozolimskie 28, 00-024 Warszawa
tel. 22 695-72-00, faks 22 695-72-01
www.mazowieckie.pl

Warszawa, 31 października 2016 r.

WK-I.431.1.12.2016

Pan
Włodzimierz Adam Wojnarowski
Starosta Mławski

Starostwo Powiatowe w Mławie
ul. Reymonta 6
06-500 Mława

Grzegorz Powie Starosta
PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ Iwona Janik-Koško – starszy inspektor wojewódzki, Katarzyna Możdżyńska – inspektor wojewódzki oraz Bogumiła Bedra – starszy inspektor w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadziły kontrolę w Starostwie Powiatowym w Mławie, z siedzibą przy ul. Reymonta 6.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 9 maja 2016 r. – w zakresie udzielania przedsiębiorcom koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich wydania, zmiany, cofnięcia, wygaszenia i przeniesienia koncesji oraz okres od 1 stycznia 2015 r. do 9 maja 2016 r. – w zakresie prowadzenia przez Starostę Mławskiego ewidencji nieruchomości Skarbu Państwa, sporządzania i realizacji planów jego wykorzystania oraz naliczania i aktualizacji opłat za nieruchomości Skarbu Państwa oddane w użytkowanie wieczyste i trwałe zarząd.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525, z późn. zm.).

I. W zakresie gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa

Starosta Mławski prowadził ewidencję nieruchomości należących do zasobu Skarbu Państwa oraz ewidencję nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste². Obie ewidencje zawierały wszystkie wymagane dane, o których mowa w art. 23 ust. 1c ustawy o gospodarce nieruchomościami³.

W zasobie nieruchomości Skarbu Państwa, według stanu na dzień 9 maja 2016 r., znajdowało się 188 nieruchomości złożonych z 458 działek ewidencyjnych o łącznej powierzchni 223.5911 ha. W ewidencji zasobu nieruchomości Skarbu Państwa nie występowały nieruchomości Skarbu Państwa przekazane do zasobu przez Agencję Mienia Wojskowego lub inne agencje państwowe.

Starosta Mławski podpisał siedem umów dzierżawy dotyczących ośmiu działek ewidencyjnych⁴, oddał w użyczenie jedną nieruchomość⁵, ustanowił prawo trwałego zarządu na jednej nieruchomości⁶ oraz nabył do zasobu jedną nieruchomość⁷. Ponadto Starosta dokonał sprzedaży jednej nieruchomości⁸ z zasobu oraz jednej nieruchomości⁹ Skarbu Państwa dotychczasowemu użytkownikowi wieczystemu¹⁰.

Nabycie, sprzedaż oraz zawarcie dwóch umów dzierżawy¹¹ nieruchomości poprzedzone zostało uzyskaniem zgody Wojewody Mazowieckiego, natomiast w przypadku pięciu umów dzierżawy oraz umowy użyczenia zgoda nie była wymagana z uwagi na fakt, że powyższe umowy zostały zawarte na okres nie dłuższy niż 3 lata. Ponadto zawarcie pięciu umów dzierżawy¹² oraz dwóch umów sprzedaży¹³ nieruchomości poprzedzono podaniem do publicznej wiadomości wykazu nieruchomości przeznaczonych do obrotu, poprzez wywieszenie na okres

² Kompletność danych zawartych w ewidencji nieruchomości należących do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa zbadano w oparciu o analizę 46 wpisów, natomiast w ewidencji nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste – o analizie 59 wpisów.

³ Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2015 r., poz. 1774, z późn. zm).

⁴ Dotyczy dzierżawy: części dz. ew. nr 3441 o nr. KW PL1M/00024612/9; dz. ew. nr 475 o nr. KW PL1M/00064597/9; dz. ew. nr 920/2 z obr. 0010 miasto Mława; dz. ew. nr 505/2 i dz. ew. nr 522 o nr. KW PL1M/00022211/4; dz. ew. nr 1034/1 z obr. 0010 miasto Mława; część dz. ew. 64 o nr. KW PL1M/00062524/3; części dz. ew. nr 1576/61 o nr. KW PL1M/00042012/5.

⁵ Dotyczy użyczenia części działki 1816 o nr. KW PL1M/00058910/5.

⁶ Dotyczy dz. ew. nr 3727/2 o nr. KW PL1M/00067969/9.

⁷ Dotyczy udziału 1/4 w dz. ew. nr 465 o nr. KW PL1M/00022964/7.

⁸ Dotyczy dz. ew. nr 1830/2 o nr. KW PL1M/00058910/5.

⁹ Dotyczy dz. ew. 3831/4 o nr. KW PL1M/00046570/2.

¹⁰ W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki oddania nieruchomości w najem oraz wydania decyzji o wygaśnięciu trwałego zarządu.

¹¹ Dotyczy dzierżawy działek 505/2 i 522 o nr. KW PL1M/00022211/4 oraz części działki 64 o nr. KW PL1M/00062524/3.

¹² Dotyczy części dz. ew. nr 3441 o nr. KW PL1M/00024612/9; dz. ew. nr 475 o nr. KW PL1M/00064597/9; dz. ew. nr 505/2 i dz. ew. nr 522 o nr. KW PL1M/00022211/4; część dz. ew. 64 o nr. KW PL1M/00062524/3; części dz. ew. nr 1576/61 o nr. KW PL1M/00042012/5.

¹³ Dotyczy sprzedaży z zasobu dz. ew. nr 1830/2 o nr. KW PL1M/00058910/5 oraz sprzedaży dotychczasowemu użytkownikowi wieczystemu dz. ew. 3831/4 o nr. KW PL1M/00046570/2.

21 dni w siedzibie starostwa. Informację o wywieszeniu wykazu ogłoszono w prasie lokalnej oraz na stronie internetowej urzędu.

W jednostce kontrolowanej sporządzono 3-letni plan wykorzystania zasobu nieruchomości Skarbu Państwa obejmujący lata 2015 – 2017. Plan zawierał wszystkie wymagane elementy określone w art. 23 ust. 1d ustawy o gospodarce nieruchomościami.

W ewidencji nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste, według stanu na dzień 9 maja 2016 r., znajdowało się 198 nieruchomości złożonych z 588 działek ewidencyjnych o łącznej powierzchni 229,7011 ha. W okresie kontrolowanym nie wystąpiły przypadki oddania w użytkowanie wieczyste. Dane zgromadzone w powyższym rejestrze były kompletne.

Starosta Mławski przesłał do Wojewody Mazowieckiego sprawozdania roczne z gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa za lata 2014 oraz 2015 z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do 30 kwietnia roku następującego po roku, którego sprawozdanie dotyczy.

W okresie objętym kontrolą Starosta Mławski dokonał 27 aktualizacji opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego. Kontroli poddano wszystkie sprawy i ustalono, że aktualizacji opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego dokonano przy zastosowaniu dotychczasowych stawek procentowych oraz wartości nieruchomości gruntowej określonej przez rzeczoznawcę majątkowego w sporządzonych na potrzeby aktualizacji operatach szacunkowych, tj. zgodnie z art. 77 ust. 1 i 3 ww. ustawy. W wyniku aktualizacji wysokość dotychczasowych opłat rocznych wzrosła o 23 694,14 złotych. Nie udzielono żadnej bonifikaty od opłat rocznych z tytułu użytkowania wieczystego osobom fizycznym.

Starosta Mławski dokonał naliczenia jednej opłaty z tytułu trwałego zarządu¹⁴. Opłatę naliczono zgodnie z zasadami określonymi w art. 83 ww. ustawy, tj. z zastosowaniem właściwej stawki procentowej od ceny nieruchomości gruntowej wynikającej z operatu szacunkowego sporządzonego przez rzeczoznawcę majątkowego. Nie wystąpiły przypadki aktualizacji opłat rocznych z tytułu trwałego zarządu oraz udzielenia bonifikaty od opłat rocznych z tytułu trwałego zarządu.

W okresie objętym kontrolą złożono 25 wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa obejmujących 39 działek ewidencyjnych¹⁵, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości

¹⁴Dotyczy opłaty za oddaną w trwały zarząd działkę 3727/2 o nr. KW PL.1M.00067969/9.

¹⁵Kontroli poddano 10 wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa, dotyczących 21 działek ewidencyjnych, w tym 8 wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz 2 wnioski o skorygowanie działu I księgi wieczystej.

Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego¹⁶. Ponadto złożono cztery wnioski, obejmujące 18 działek ewidencyjnych¹⁷, o wydanie orzeczenia stwierdzającego nabycie prawa własności nieruchomości przez Skarb Państwa z mocy prawa, w trybie art. 3 ust. 1 ww. ustawy. W stosunku do 391 działek ewidencyjnych nie złożono do właściwych sądów rejonowych wniosków o uregulowanie stanu prawnego nieruchomości¹⁸.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieuwzględnienie w ewidencji nieruchomości stanowiących zasób Skarbu Państwa – sześciu działek ewidencyjnych¹⁹, których stan prawny został uregulowany poprzez ujawnienie w księdze wieczystej Skarbu Państwa jako właściciela. Zaniechaniem takim naruszono art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym *„Zasobem nieruchomości Skarbu Państwa gospodarują (...) starostowie (...), a w szczególności ewidencjonują nieruchomości zgodnie z katastrzem nieruchomości (...)”*.
2. Niesporządzenie oraz niepodanie do publicznej wiadomości informacji o przeznaczeniu dwóch nieruchomości²⁰ do oddania w dzierżawę. Zaniechaniem takim naruszono art. 35 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym *„Właściwy organ sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz nieruchomości przeznaczonych (...) do oddania w (...) dzierżawę (...)”*.
3. Nieuwzględnienie w wykazach nieruchomości Skarbu Państwa przeznaczonych do oddania w dzierżawę następujących elementów:
 - terminu zagospodarowania nieruchomości, terminu wnoszenia opłat i zasady ich aktualizacji²¹,
 - terminu zagospodarowania nieruchomości oraz zasady aktualizacji opłat²².Zaniechaniem takim naruszono wymóg art. 35 ust. 2 pkt 5, 9 oraz 10 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym w wykazie określa się odpowiednio termin zagospodarowania nieruchomości, terminy wnoszenia opłat, zasady aktualizacji opłat.

¹⁶Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2012 r., poz. 1460).

¹⁷Dotyczy wniosków z: 10 lutego 2015 r., 3 kwietnia 2015 r., 12 czerwca 2015 r. oraz 24 sierpnia 2015 r. Kontroli poddano wszystkie wnioski.

¹⁸Na podstawie danych statystycznych przedstawionych przez Dyrektora Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami na dzień 9 maja 2016 r.

¹⁹Dotyczy działek: 17/8, o nr. KW PL1M/00024124/1, 1388, o nr. KW PL1M/00067520/0, 210/4, o nr. KW PL1M/00067526/2, 190, o nr. KW PL1M/00067527/9, 293/38, o nr. KW PL1M/00024124/1, 3571, o nr. KW PL1M/00067766/6.

²⁰Dotyczy dzierżawy działek 920/2 oraz 1034/1 z obr. 0010 miasto Mława.

²¹Dotyczy dzierżawy: części działki 3441 o nr. KW PL1M/00024612/9, działki 475 o nr. KW PL1M/00064597/9 oraz części działki 1576/61 o nr. KW PL1M/00042012/5.

²²Dotyczy dzierżawy działek 505/2 i 522 o nr. KW PL1M/00022211/4 oraz części działki 64 o nr. KW PL1M/00062524/3.

4. Niewskazanie w ewidencji nieruchomości należących do zasobu Skarbu Państwa²³ numeru księgi wieczystej prowadzonej dla nieruchomości nabytej do zasobu, oznaczonej jako działka ew. nr 465, położonej w Lipowie Kościelnym, o nr. KW PL1M/00022964/7. Zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 23 ust. 1c pkt 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, zgodnie z którym *„Ewidencjonowanie (...) obejmuje w szczególności (...) oznaczenie nieruchomości według księgi wieczystej (...)”*.

Ponadto stwierdzono, że dla zbytej z zasobu nieruchomości oznaczonej jako działka 1830/2, położonej w Mławie wskazano w ewidencji gruntów i budynków inny numer księgi wieczystej niż wynikający z dokumentów aktowych – KW PL1M/00064207/9 zamiast KW PL1M/00058910/5.

Jednocześnie należy podkreślić, że zgodnie z regulacją art. 2 ust. 1 ustawy o ujawnieniu prawa własności nieruchomości starostowie do 19 listopada 2009 r. zobowiązani byli do złożenia we właściwych sądach rejonowych wniosków o ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa. Z dniem 24 sierpnia 2012 r. na mocy ustawy z dnia 28 czerwca 2012 r. o zmianie ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości Skarbu Państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2012 r., poz. 840) przedłużono termin na realizację obowiązku, o którym mowa w art. 2 ustawy o ujawnieniu prawa własności nieruchomości, do 72 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, tj. do 19 listopada 2013 r. Wskazany przepis nałożył na starostów obowiązek realizacji zadania mającego na celu usunięcie zaniechań w ujawnianiu rzeczywistego stanu prawnego nieruchomości Skarbu Państwa. Efektem podjętych przez Państwa czynności było ujawnienie w księgach wieczystych prawa własności w stosunku do 57 działek ewidencyjnych, natomiast niezłożenie wniosków dla pozostałych 391 działek, w świetle przepisów ustawy o ujawnieniu w księgach wieczystych prawa własności nieruchomości, naruszało wymogi określone w ww. art. 2 ust. 1 ustawy obowiązującej w okresie kontrolowanym.

W związku z powyższym realizację zadania w przedmiocie gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prowadzono ewidencję nieruchomości stanowiących zasób Skarbu Państwa oraz ewidencję nieruchomości Skarbu Państwa oddanych w użytkowanie wieczyste, występowało do Wojewody Mazowieckiego o wyrażenie zgody na nabycie, zbycie oraz oddanie w dzierżawę nieruchomości, opracowano 3 letni plan wykorzystania zasobu

²³W zakresie zgodności danych zawartych w ewidencji zasobu nieruchomości Skarbu Państwa z danymi zawartymi w ewidencji gruntów i budynków kontroli poddano 46 wpisów

oraz terminowo przekazywano do Wojewody sprawozdania roczne z gospodarowania nieruchomościami Skarbu Państwa. Ponadto prawidłowo zaktualizowano opłaty roczne z tytułu użytkowania wieczystego oraz ustanowiono i naliczono opłatę roczną z tytułu trwałego zarządu nieruchomości Skarbu Państwa. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki nieuwzględnienia w ewidencji nieruchomości stanowiących zasób Skarbu Państwa działek ewidencyjnych, w stosunku do których sąd ujawnił prawo własności Skarbu Państwa, przypadki niesporządzenia lub sporządzenia niekompletnych wykazów nieruchomości przeznaczonych do oddania w dzierżawę, przypadek niewskazania w ewidencji numeru księgi wieczystej nieruchomości nabytej do zasobu oraz przypadek wskazania w ewidencji gruntów i budynków nieprawidłowego numeru księgi wieczystej prowadzonej dla nieruchomości zbytej z zasobu, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej z nieprawidłowościami.

II. W zakresie wydawania, odmowy wydania, zmiany, cofania, stwierdzania wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż

W okresie objętym kontrolą Starosta Mławski udzielił trzech koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż²⁴, wydał dwie decyzje o przeniesieniu koncesji na rzecz innego podmiotu²⁵ oraz jedną decyzję w sprawie zmiany koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż²⁶. Badaniu poddano wszystkie ww. decyzje stwierdzając, że wydane zostały zgodnie z właściwością rzeczową i miejscową oraz z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa²⁷. Koncesje na wydobywanie kopalin udzielone zostały na wnioski przedsiębiorców zawierające dane określone w art. 49 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej²⁸ oraz art. 26 ust. 1 i 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze²⁹, do których dołączono załączniki wymienione w art. 24 ust. 3 oraz art. 26 ust. 2 powyższej ustawy.

Udzielenie koncesji poprzedzone zostało uzyskaniem wymaganego prawem uzgodnienia z właściwym wójtem³⁰, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze³¹. Starosta Mławski wystąpił również o stosowne opinie do Marszałka Województwa Mazowieckiego na podstawie art. 23 ust. 3 powyższej ustawy. W związku z upływem 14-dniowego terminu uznano,

²⁴Dotyczy decyzji oznaczonych: RŚ.6522.17.2014, RŚ.6522.15.2014, RŚ.6522.32.2015.

²⁵Dotyczy decyzji oznaczonych: RŚ.6522.33.2014, RŚ.6522.18.2014.

²⁶Dotyczy decyzji oznaczonej RŚ.6522.21.2015.

²⁷Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23, z późn. zm.).

²⁸Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r., poz. 584, z późn. zm.).

²⁹Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2016 r., poz. 1131, z późn. zm.).

³⁰Postanowienie Wójta Gminy Strzegowo z dnia 12.03.2014 r., postanowienie Wójta Gminy Lipowiec Kościelny z dnia 12.09.2014 r. Wójt Gminy Szydłowo nie zajął stanowiska w terminie 14 dni od dnia doręczenia projektu rozstrzygnięcia, w związku z czym, na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze uznano, że projekt decyzji zostały zaakceptowany.

³¹W brzmieniu obowiązującym do 31 grudnia 2014 r. Obecnie obowiązek ten wynika z art. 23 ust. 2 pkt 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

ze projekty decyzji zaaprobowane zostały przez marszałka w przedłożonym brzmieniu, zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 9 ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Poddane badaniu decyzje były zgodne z żądaniem strony. Ponadto decyzje o udzieleniu koncesji zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa oraz art. 30 ust. 1 i 2, art. 32 ust. 1, ust. 4 pkt 1 i ust. 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Koncesji udzielono na czas oznaczony, zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Przedsiębiorcy potwierdzili odbiór decyzji poprzez złożenie podpisu ze wskazaniem daty, zgodnie z art. 39 oraz art. 46 § 1 kpa.

Za wydanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, decyzji w sprawie zmiany koncesji oraz o przeniesieniu koncesji na rzecz innych podmiotów pobrano przed ich wydaniem opłatę skarbową w wysokości zgodnej z określoną w załączniku do ustawy o opłacie skarbowej³².

Zrealizowany został obowiązek przesłania kopii udzielonych koncesji, decyzji w sprawie zmiany koncesji oraz decyzji o przeniesieniu koncesji na rzecz innego podmiotu właściwym miejscowo organom koncesyjnym, nadzoru górniczego, wójtom, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, państwowej służbie geologicznej oraz Prezesowi Wyższego Urzędu Górniczego³³, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Udzielenie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż pomimo niewskazania we wszystkich wnioskach o udzielenie koncesji³⁴ rodzaju i wielkości środków, jakimi wnioskodawca dysponuje w celu zapewnienia prawidłowego wykonywania zamierzonej działalności oraz niedołączenia dowodów na posiadanie powyższych środków.

Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 24 ust. 1 pkt 4 i ust. 2 ustawy Prawo geologiczne i górnicze³⁵, zgodnie z którymi powyższe informacje określa się we wniosku, dołączając jednocześnie dowody istnienia określonych w nim okoliczności. Pomimo wystąpienia ww. braków, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 kpa, który nakłada obowiązek wezwania wnoszącego żądanie do usunięcia

³²Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 783, z późn. zm.)

³³Przedmiotowy obowiązek został wprowadzony od 1 stycznia 2015 r.

³⁴We wnioskach, na podstawie których wydano decyzje oznaczone: RS.6522.17.2014, RS.6522.45.2014, wnioskodawcy wskazali ogólnie, że dysponują środkami finansowymi do prowadzenia działalności. W sprawie oznaczonej RS.6522.17.2014 wnioskodawca oświadczył, że dysponuje urządzeniami technicznymi do wykonywania zamierzonej działalności. W sprawie oznaczonej RS.6522.45.2014 wnioskodawca oświadczył, że dysponuje sprzętem eksploatacyjnym niezbędnym do prowadzenia działalności. W sprawie oznaczonej RS.6522.32.2015 wnioskodawca nie wskazał środków zapewniających prawidłowe wykonywanie zamierzonej działalności, natomiast załączył do wniosku oświadczenie, że posiada odpowiedni sprzęt do wydobywania kruszywa, a mianowicie po dwie koparki, ładowarki, spycharki oraz cztery samochody, jak również wskazał, że posiada odpowiednie środki pieniężne do otwarcia kopalni.

³⁵Do 31 grudnia 2014 r. obowiązek dołączania do wniosku o udzielenie koncesji dowodów na istnienie środków, jakimi wnioskodawca dysponuje w celu zapewnienia prawidłowego wykonywania zamierzonej działalności regulował art. 24 ust. 2 pkt 1 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

braków formalnych w terminie siedmiu dni z pouczeniem, że ich nieusunięcie spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania³⁶.

2. Wydanie dwóch decyzji w sprawie przeniesienia koncesji na rzecz innego podmiotu³⁷, pomimo niewykazania przez wnioskodawców, że spełniają wymagania związane z wykonywaniem zamierzonej działalności. Działaniem takim naruszono art. 36 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, zgodnie z którym „(...) organ koncesyjny przenosi (...) koncesję na rzecz podmiotu, który wykaze, iż jest w stanie spełnić wymagania związane z wykonywaniem zamierzonej działalności”.
3. Niepoinformowanie stron o wszczęciu postępowania oraz o możliwości zapoznania się z całością dokumentacji zgromadzonej w sprawie przed wydaniem decyzji w przedmiocie udzielenia, zmiany i przeniesienia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża³⁸. Zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 61 § 4 kpa, zgodnie z którym „O wszczęciu postępowania z urzędu lub na żądanie jednej ze stron należy zawiadomić wszystkie osoby będące stronami w sprawie”. Powyższe działanie stoi również w sprzeczności z wyrażoną w art. 10 § 1 kpa zasadą czynnego udziału stron w postępowaniu.
4. Brak podpisu wnioskodawcy na uzupełnieniu wniosku o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż w sprawie oznaczonej RS.6522.17.2014 – podpis przedsiębiorcy stwierdzono wyłącznie na pierwszej stronie pisma. Działaniem takim naruszono wymogi określone w art. 63 § 3 kpa, zgodnie z którym podanie wniesione pisemnie powinno być podpisane przez wnoszącego. Pomimo występujących braków formalnych, organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 kpa.
5. Doreczenie dwóch decyzji o przeniesieniu koncesji na rzecz innego podmiotu oraz jednego wezwania³⁹ do usunięcia braków we wniosku, osobom niebędącym stronami w sprawie w rozumieniu art. 36 ust. 4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, zgodnie z którym „Stronami

³⁶Dyrektor Wydziału Rolnictwa i Środowiska wyjaśnił, że „Organ nie żądał wykazania konkretnych środków finansowych, rzeczowych i materialowych (...) z uwagi że organ nie ma właściwej wiedzy i kwalifikacji do oceny, że przedłożone przez koncesjodawcę środki będą wystarczające do zapewnienia prawidłowego wykonywania zamierzonej działalności (...). Organ koncesyjny przyjął, zatem racjonalne i logiczne stanowisko, że koncesjodawca angażując znaczne środki na uzyskanie koncesji (...) posiada również środki na prowadzenie działalności gospodarczej (...). Organ przyjmował oświadczenia koncesjodawców o posiadaniu dostatecznych środków na prowadzenie działalności gospodarczej, jako zgodne ze stanem rzeczywistym i zasadą racjonalnego przedsiębiorcy”.

³⁷We wnioskach zakończonych wydaniem decyzji oznaczonych RS.6522.18.2014 oraz RS.6522.33.2014 przedsiębiorcy ubiegający się o przeniesienie koncesji oświadczyli, że spełniają wszystkie warunki określone w art. 36 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

³⁸Dotyczy decyzji oznaczonych: RS.6522.17.2014, RS.6522.45.2014, RS.6522.32.2015, RS.6522.21.2015, RS.6522.18.2014, RS.6522.33.2014.

³⁹Decyzja RS.6522.33.2014 doreczona została byłemu współwłaścicielowi nieruchomości, na której prowadzona będzie eksploatacja złoża. Decyzja RS.6522.18.2014 oraz wezwanie do usunięcia braków we wniosku doreczone zostały współwłaścicielom nieruchomości, na których prowadzona będzie eksploatacja złoża.

postępowania dotyczącego przeniesienia koncesji są przedsiębiorca oraz podmiot, który ubiega się o przeniesienie koncesji". Ponadto zgodnie z art. 40 § 1 kpa pisma doręcza się stronie.

6. Niewskazanie w poddanych badaniu decyzjach dotyczących zmiany⁴⁰ i przeniesienia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża⁴¹ uzasadnienia prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji stosownie do art. 107 § 4 kpa. Zaniechaniem powyższym naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 i 3 kpa, którego treść stanowi, że decyzja powinna zawierać uzasadnienie prawne, w szczególności obejmujące *„(...) wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa”*.

Ponadto stwierdzono, że:

- w sprawie oznaczonej RI.Ś.6522.17.2014 organ wezwał wnioskodawcę do wniesienia opłaty skarbowej w trybie art. 64 § 2 kpa. W przypadku nieuiszczenia opłaty skarbowej z chwilą złożenia wniosku organ winien wezwać przedsiębiorcę do jej wniesienia w trybie art. 261 § 1 i 2 kpa, zgodnie z którym *„Jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat (...), które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie wyznaczy jej termin do wniesienia tych należności. Termin ten nie może być krótszy niż siedem dni, a dłuższy niż czternaście dni (...). Jeżeli w wyznaczonym terminie należności nie zostaną uiszczone, podanie podlega zwrotowi lub czynność uzależniona od opłaty zostanie zaniechana”*.
- Starosta Mławski przekazał do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) dane o udzielonych oraz przeniesionych na rzecz innego podmiotu koncesji⁴² z naruszeniem terminu określonego w art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, zgodnie z którym organ koncesyjny niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, przekazuje do CEIDG informacje o uzyskaniu uprawnień wynikających z koncesji, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy.

⁴⁰Dotyczy decyzji oznaczonej RI.Ś.6522.21.2015.

⁴¹Dotyczy decyzji oznaczonych RI.Ś.6522.33.2014 i RI.Ś.6522.18.2014.

⁴²W przypadku wszystkich poddanych badaniu koncesji oraz decyzji w sprawie przeniesienia koncesji informacje zostały przekazane do CEIDG w czasie trwania czynności kontrolnych, tj. 25 maja 2016 r. W sprawie oznaczonej RI.Ś.6522.17.2014 dane przekazano po dwóch latach, w sprawie oznaczonej RI.Ś.6522.45.2014 dane przekazano po roku i 7 miesiącach, w sprawie oznaczonej RI.Ś.6522.32.2015 dane przekazano po 5 miesiącach, w sprawie oznaczonej RI.Ś.6522.18.2014 dane przekazano po dwóch latach, w sprawie oznaczonej RI.Ś.6522.33.2014 dane przekazano po około dwóch latach.

W związku z powyższym realizację zadania w przedmiocie wydawania, zmiany oraz przenoszenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Zasadniczy wpływ na powyższą ocenę miał fakt przestrzegania właściwości miejscowej i rzeczowej organu, realizacji obowiązku zasięgnięcia stanowiska innego organu przed wydaniem decyzji, prawidłowej weryfikacji zaistnienia przesłanek uzasadniających przeniesienie koncesji na rzecz innego podmiotu, realizacji obowiązku pobrania opłaty skarbowej, terminowości wydawania decyzji administracyjnych, realizacji obowiązku przesłania kopii decyzji właściwym organom oraz formę i kompletność wydanych koncesji pod kątem wymaganych elementów rozstrzygnięcia. Biorąc pod uwagę, że ustalenia kontroli wskazały niedostateczną weryfikację kompletności wniosków o wydanie i przeniesienie koncesji, kompletności wymaganych elementów decyzji stwierdzających zmianę i przeniesienie koncesji określonych w kpa, nieinformowanie stron o wszczęciu i zakończeniu postępowania, a także nieterminowe przekazywanie do CEIDG danych, o których mowa w art. 37 ust. 2 pkt 1 ustawy o swobodzie działalności uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej z nieprawidłowościami.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 40 ustawy o kontroli w administracji rządowej⁴³ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego, w terminie 7 dni roboczych od dnia jego otrzymania. Powyższy termin może zostać przedłużony na czas oznaczony przez kierownika jednostki kontrolującej, na wniosek kierownika jednostki kontrolowanej, złożony przed upływem terminu zgłoszenia zastrzeżeń.

W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń, albo nieuwzględnienia żadnego ze zgłoszonych zastrzeżeń, sporządzone zostanie wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego uzupełnione o zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. W przypadku uwzględnienia ewentualnych zastrzeżeń, wystąpienie pokontrolne sporządzone zostanie na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego oraz stanowiska wobec zastrzeżeń.


KONTROLA W ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ
Województwo łódzkie

(podpisy kontrolerów)

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Kontroli

(podpis kierownika komórki do spraw kontroli)

⁴³Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).