

N 1710.4.2016

Dp. Zarządanie  
T. Dobrowolski  
25.11.2016  
20317  
21.11.2016

MAZOWIECKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W WARSZAWIE  
WYDZIAŁ BEZPIECZEŃSTWA  
I ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO  
pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa  
tel. 22 695-64-81, faks 22 695-64-84  
[www.mazowieckie.pl](http://www.mazowieckie.pl)

Warszawa, 18 listopada 2016 r.

pan sekretarz pow.  
24.11.2016

WBZK-II.431.8.2016

Pan  
Włodzimierz Wojnarowski  
Starosta Mławski  
Starostwo Powiatowe  
w Mławie  
ul. Reymonta 6  
06-500 Mława

### PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1534 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, zespół kontrolny w składzie:

1. Przewodniczący zespołu - Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 71/WBZK/2016 z dnia 20.09.2016 r.,
2. Członek zespołu - Piotr Kaniuka - główny specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 72/WBZK/2016 z dnia 20.09.2016 r.,

przeprowadził w dniu 4 października 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Mławie, ul. Reymonta 6, 06-500 Mława.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.10.2013 r. do 30.09.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu projekt wystąpienia pokontrolnego.

**1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

W okresie objętym kontrolą zostało wydane zarządzenie Nr 4/2011 Starosty Mławskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 13 stycznia 2011 roku w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Powiatu Mławskiego.

Zgodnie z ww. zarządzeniem utworzone zostały następujące formacje obrony cywilnej: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów oraz Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) o strukturze liczącej 17 etatów.

Osoby przeznaczone do służby w POADA zostały wytypowane przez Wojskowego Komendanta Uzupelnień w Ciechanowie. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się wydane przez starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu odcinki „B” kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, wręczonych osobom przeznaczonym do służby w POADA.

Karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla członków POADA i POAL zostały wydane na formularzach przygotowanych we własnym zakresie, zgodnie jednak ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.) i oznakowaniem właściwym dla druków ścisłego zachowania.

POADA została utworzona w strukturze 16 etatowej, zgodnie z zarządzeniem Nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, jednak w sprzeczności do zarządzenia Nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, zgodnie z którym struktura POADA winna liczyć 11 etatów.

Dla ww. formacji obrony cywilnej został opracowany plan działania. Dokument ten zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA wynosi 70%, a POAL 100%.

## **2. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej na szczeblu powiatu realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń, stanowiące integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego. W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) Szkolenia dla obsad osobowych POAL i POADA:
  - w dniu 17.12.2015 r. (POAL),
  - w dniu 29.12.2015 r. (POADA);
- 2) Szkolenie kadry kierowniczej i pracowników Starostwa Powiatowego w Mławie:
  - w dniu 09.12.2015 r.,
  - w dniu 10.05.2016 r. (kadra kierownicza),
  - w dniu 08.06.2016 r. (w formie praktycznego treningu - ewakuacja z zagrożonego budynku w ramach powszechnej samoobrony).
- 3) Narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach:
  - w dniu 30.12.2014 r.,
  - w dniu 03.03.2015 r.,
  - w dniu 16.07.2015 r.,
  - w dniu 18.02.2016 r.

Przed szkoleniami opracowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

**3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem ww. planów przez starostę mławskiego, uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych zadań.

Opracowano „Plan obrony cywilnej powiatu mławskiego”. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań obrony cywilnej. Dokument ten po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim został zatwierdzony przez starostę mławskiego, Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Rzeczony dokument został opracowany zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Jednostki organizacyjne powiatu mławskiego oraz komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Mławie przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej mają opracowane karty realizacji zadań.

W kontrolowanym okresie corocznie na szczeblu powiatu organizowane były wymienione w punkcie 2 przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej. W terminach wskazanych w punkcie 2 organizowano również narady zadaniowe z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu mławskiego, na których m. in. omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. W ramach nadzoru starosta mławski uzgadniał gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej na dany rok kalendarzowy.

**4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu o plany kontroli sporządzane w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego.

W 2013 r. nie została przeprowadzona, zaplanowana na miesiąc październik, kontrola w Urzędzie Gminy Szreńsk. W 2014 r. odstąpiono również od przeprowadzenia kontroli w dwóch gminach: Lipowiec oraz Wieczfnia Kościelna. Powodem niezrealizowania ww. kontroli (wg. wyjaśnień złożonych przez przedstawiciela Starostwa) były przygotowania do organizacji powiatowo-gminnych ćwiczeń obronnych w 2014 r.

W 2015 r. przeprowadzono kontrolę w Urzędzie Gminy Stupsk (w dniu 29.10.2015 r.) oraz w Urzędzie Miasta Mława (w dniu 19.11.2015 r.).

W 2016 r. stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej skontrolowany został w Urzędzie Gminy Lipowiec Kościelny (w dniu 24.05.2016 r.) oraz Urzędzie Gminy Szreńsk (w dniu 17.06.2016 r.).

O planowanej kontroli kierownicy kontrolowanych jednostek byli powiadamiani pisemnie. Osoba prowadząca czynności kontrolne posiadała stosowne upoważnienie wystawione przez starostę mławskiego. Z przeprowadzonych kontroli opracowywano w dwóch egzemplarzach protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi jednostki kontrolowanej. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne do wykonania.

**Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Mławie stwierdzono nieprawidłowość i uchybienia powodujące niżej wymienione skutki:**

1. W latach 2013-2014 odstąpiono od przeprowadzenia zaplanowanych kontroli w trzech gminach powiatu mławskiego, przyczyniając się do braku właściwego nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej w tych jednostkach samorządu terytorialnego. Powodem niezrealizowania powyższych przedsięwzięć było (wg wyjaśnień złożonych przez przedstawiciela Starostwa) przygotowanie do organizacji powiatowo-gminnych ćwiczeń obronnych. Zaistniałe okoliczności, zakwalifikowano, jako **nieprawidłowość**.
2. Użycie w karcie przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego wyrażenia „*natychmiast*” - w przypadku konieczności stawienia się do służby w formacji obrony cywilnej. Takie sformułowanie jest nieprecyzyjne i będzie stanowić trudności interpretacyjne co do okoliczności i powodu stawienia we wskazane w ww. karcie miejsca zgłoszenia. Zakwalifikowano, jako **uchybienie**.
3. Nie dostosowano struktury organizacyjnej POADA do zarządzenia nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego. Biorąc pod uwagę stopień ukompletowania osobowego POADA na poziomie 11 etatów, zgodnie z powołanym wyżej zarządzeniem, nie powinno to

skutkować negatywnymi konsekwencjami w kontekście zdolności do wykonywania przez tę formację powierzonych zadań. Zakwalifikowano jako **uchybiecie**.

**Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Mławie oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

Zgodnie z art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo do zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego, w terminie 7 dni roboczych od dnia jego otrzymania.

Powyższy termin może zostać przedłużony na czas oznaczony przez kierownika jednostki kontrolującej, na wniosek kierownika jednostki kontrolowanej, złożony przed upływem terminu do zgłoszenia zastrzeżeń.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego  
*Marcin Mauer*

Zespół kontrolny:

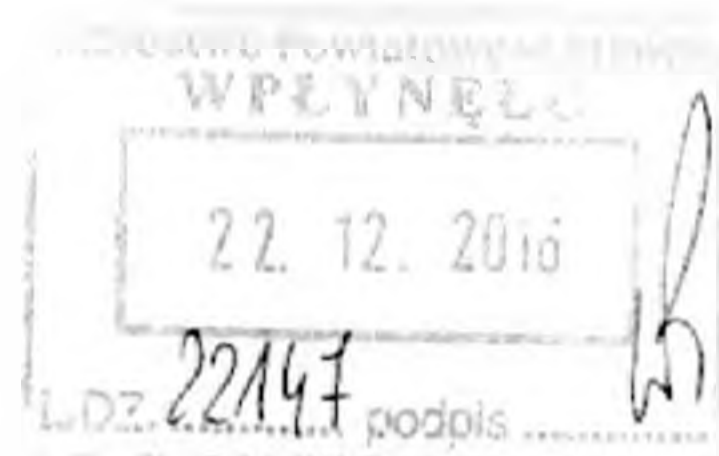
STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

*Andrzej Werle*

GLÓWNY SPECJALISTA

*Piotr Kaniuka*

Dr 1710. 4 2016



Warszawa, 16 grudnia 2016 r.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WBZK-II.431.8.2016

*pan Kłopotawski*  
*pan Piotr Dobrowolny*  
22.12.16

**Pan  
Włodzimierz Wojnarowski  
Starosta Mławski  
Starostwo Powiatowe  
w Mławie  
ul. Reymonta 6  
06-500 Mława**

#### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), art. 17 ust. 6 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1534 z późn. zm.), § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, zespół kontrolny w składzie:

- 1) Przewodniczący zespołu - Andrzej Werle - starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 71/WBZK/2016 z dnia 20.09.2016 r.;
- 2) Członek zespołu - Piotr Kaniuka - główny specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 72/WBZK/2016 z dnia 20.09.2016 r.,

przeprowadził w dniu 4 października 2016 r. kontrolę problemową w trybie zwykłym, w Starostwie Powiatowym w Mławie, ul. Reymonta 6, 06-500 Mława.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę stanu realizacji zadań planistyczno – organizacyjnych z zakresu obrony cywilnej.

Kontrolą objęto okres od 01.10.2013 r. do 30.09.2016 r.

Niniejszym, przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

**1. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopień zorganizowania formacji obrony cywilnej w ramach systemu wykrywania i alarmowania.**

W okresie objętym kontrolą zostało wydane zarządzenie Nr 4/2011 Starosty Mławskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 13 stycznia 2011 roku w sprawie organizacji Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Powiatu Mławskiego.

Zgodnie z ww. zarządzeniem utworzone zostały następujące formacje obrony cywilnej: Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA) o strukturze liczącej 16 etatów oraz Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych (POAL) o strukturze liczącej 17 etatów.

Osoby przeznaczone do służby w POADA zostały wytypowane przez Wojskowego Komendanta Uzupelnień w Ciechanowie. W dokumentacji ewidencyjnej znajdują się wydane przez starostę - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu odcinki „B” kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych, wręczonych osobom przeznaczonym do służby w POADA.

Karty przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych dla członków POADA i POAL zostały wydane na formularzach przygotowanych we własnym zakresie, zgodnie jednak ze wzorem określonym w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 września 2002 r. w sprawie odbywania służby w obronie cywilnej (Dz. U. Nr 169, poz. 1391 z późn. zm.) i oznakowaniem właściwym dla druków ścisłego zachowania.

W kartach przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego przy pozycji „Do służby w formacji obrony cywilnej należy stawić się dnia” wpisano wyrażenie „natychmiast”. Takie sformułowanie jest nieprecyzyjne i będzie stanowić trudności interpretacyjne co do okoliczności i powodu stawienia we wskazane w ww. karcie miejsca zgłoszenia.

POADA został utworzony w strukturze 16 etatowej, zgodnie z zarządzeniem Nr 524 Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 października 2013 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, jednak w sprzeczności do zarządzenia Nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania



i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego, zgodnie z którym struktura POADA winna liczyć 11 etatów.

Dla ww. formacji obrony cywilnej został opracowany plan działania. Dokument ten zawiera informacje i dane niezbędne do realizacji zadań przez tę jednostkę organizacyjną. Ukompletowanie osobowe POADA wynosi 70%, a POAL 100%.

## **2. Planowanie i organizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.**

Przedsięwzięcia szkoleniowe w zakresie obrony cywilnej na szczeblu powiatu realizowane były w oparciu o harmonogramy szkoleń, stanowiące integralną część opracowywanych na każdy rok kalendarzowy planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego. W okresie objętym kontrolą zorganizowane zostały następujące przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej:

- 1) Szkolenia dla obsad osobowych POAL i POADA:
  - w dniu 17.12.2015 r. (POAL),
  - w dniu 29.12.2015 r. (POADA);
- 2) Szkolenie kadry kierowniczej i pracowników Starostwa Powiatowego w Mławie:
  - w dniu 09.12.2015 r.,
  - w dniu 10.05.2016 r. (kadra kierownicza),
  - w dniu 08.06.2016 r. (w formie praktycznego treningu - ewakuacja z zagrożonego budynku w ramach powszechnej samoobrony).
- 3) Narady szkoleniowe dla osób prowadzących sprawy obrony cywilnej w podległych gminach:
  - w dniu 30.12.2014 r.,
  - w dniu 03.03.2015 r.,
  - w dniu 16.07.2015 r.,
  - w dniu 18.02.2016 r.

Przed szkoleniami opracowywana była stosowna dokumentacja w postaci tematycznych planów zajęć szkoleniowych oraz list obecności, zgodnie z zaleceniami określonymi w wytycznych Wojewody Mazowieckiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 6 października 2009 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

### **3. Planowanie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej w ramach rocznych planów działania i wieloletniego planu obrony cywilnej powiatu. Określanie zadań dla jednostek podległych i funkcjonujących na administrowanym terenie.**

Na każdy rok kalendarzowy objęty kontrolą realizacja zadań obrony cywilnej planowana była w planach działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego. Dokumenty te opracowywano w sposób prawidłowy z uwzględnieniem głównych zakresów zadań przewidzianych do realizacji. Przed zatwierdzeniem ww. planów przez starostę mławskiego, uzgadniano je z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W planach na bieżąco odnotowywano terminy realizacji poszczególnych przedsięwzięć lub zamieszczano adnotacje o przyczynach niewykonania zaplanowanych zadań.

Opracowano „Plan obrony cywilnej powiatu mławskiego”. Dokument ten został uzgodniony ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi powiatu, służbami i inspekcjami, które przewidziane są do realizacji zadań obrony cywilnej. Dokument ten po uzgodnieniu z wojewodą mazowieckim został zatwierdzony przez starostę mławskiego, Szefa Obrony Cywilnej Powiatu. Rzeczony dokument został opracowany zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Jednostki organizacyjne powiatu mławskiego oraz komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Mławie przeznaczone do wykonywania zadań obrony cywilnej mają opracowane karty realizacji zadań.

W kontrolowanym okresie na szczeblu powiatu organizowane były wymienione w punkcie 2 przedsięwzięcia szkoleniowe związane z problematyką obrony cywilnej. W terminach wskazanych w punkcie 2 organizowano również narady zadaniowe z pracownikami realizującymi zadania obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego powiatu mławskiego, na których m. in. omawiano zasady, sposoby i terminy realizacji zadań, wynikające z przekazanych planów działania. W ramach nadzoru starosta mławski uzgadniał gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej na dany rok kalendarzowy.

### **4. Prowadzenie działalności kontrolnej.**

Działalność kontrolną w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na administrowanym terenie prowadzono w oparciu o plany kontroli sporządzane w ramach planów działania w zakresie obrony cywilnej powiatu mławskiego.

W 2013 r. nie została przeprowadzona, zaplanowana na miesiąc październik, kontrola w Urzędzie Gminy Szreńsk. W 2014 r. odstąpiono również od przeprowadzenia kontroli w dwóch gminach: Lipowiec oraz Wieczlnia Kościelna. Powodem niezrealizowania ww. kontroli (wg. wyjaśnień złożonych przez pracownika Starostwa) były przygotowania do organizacji powiatowo-gminnych ćwiczeń obronnych w 2014 r.

W 2015 r. przeprowadzono kontrolę w Urzędzie Gminy Stupsk (w dniu 29.10.2015 r.) oraz w Urzędzie Miasta Mława (w dniu 19.11.2015 r.).

W 2016 r. stan realizacji zadań planistyczno-organizacyjnych w zakresie obrony cywilnej skontrolowany został w Urzędzie Gminy Lipowiec Kościelny (w dniu 24.05.2016 r.) oraz Urzędzie Gminy Szreńsk (w dniu 17.06.2016 r.).

O planowanej kontroli kierownicy kontrolowanych jednostek byli powiadamiani pisemnie. Osoba prowadząca czynności kontrolne posiadała stosowne upoważnienie wystawione przez starostę mławskiego. Z przeprowadzonych kontroli opracowywano w dwóch egzemplarzach protokoły, z których jeden przekazywano kierownikowi jednostki kontrolowanej. W protokołach formułowano wnioski oraz zalecenia pokontrolne do wykonania.

**Podczas kontroli w Starostwie Powiatowym w Mławie stwierdzono nieprawidłowość i uchybienia powodujące niżej wymienione skutki:**

1. W latach 2013-2014 odstąpiono od przeprowadzenia zaplanowanych kontroli w trzech gminach powiatu mławskiego, przyczyniając się do braku właściwego nadzoru nad realizacją zadań obrony cywilnej w jednostkach samorządu terytorialnego na terenie powiatu mławskiego. Powodem niezrealizowania powyższych przedsięwzięć było (wg wyjaśnień złożonych przez pracownika Starostwa) przygotowanie do organizacji powiatowo-gminnych ćwiczeń obronnych. Zaistniałe okoliczności, zakwalifikowano, jako **nieprawidłowość**.
2. Użycie w karcie przydziału organizacyjno-mobilizacyjnego wyrażenia „*natychmiast*” - w przypadku konieczności stawienia się do służby w formacji obrony cywilnej. Takie sformułowanie jest nieprecyzyjne i będzie stanowić trudności interpretacyjne co do okoliczności i powodu stawienia we wskazane w ww. karcie miejsca zgłoszenia. Zakwalifikowano, jako **uchybienie**.
3. Nie dostosowano struktury organizacyjnej POADA do zarządzenia nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego. Biorąc pod uwagę stopień ukończenia osobowego POADA

na poziomie 11 etatów, zgodnie z powołanym wyżej zarządzeniem, nie powinno to skutkować negatywnymi konsekwencjami w kontekście zdolności do wykonywania przez tę formację powierzonych zadań. Zakwalifikowano jako **uchybiecie**.

**Biorąc powyższe pod uwagę, realizację zadań obrony cywilnej w Starostwie Powiatowym w Mławie oceniam pozytywnie z nieprawidłowością.**

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia następujących działań:

1. Konsekwentnego realizowania działalności kontrolnej w ramach opracowywanych planów kontroli, w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej przez jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminy funkcjonujące na terenie powiatu mławskiego.
2. Dokonania wymiany kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych do formacji obrony cywilnej w celu doprecyzowania - w pozycji „*Do służby w formacji obrony cywilnej należy stawić się dnia*” - sposobu stawiennictwa personelu do pełnienia służby w tych formacjach.
3. Dostosowania struktury organizacyjnej Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania do zarządzenia nr 1057 Wojewody Mazowieckiego z dnia 14 października 2015 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa mazowieckiego.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 3 miesięcy od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

*Marcin Mauer*  
**Marcin Mauer**  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego