

Mława, dnia 10 kwietnia 2019r.

Or.1710.1.2018

Pan
Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli
Mazowiecki Urząd Wojewódzki
w Warszawie

dotyczy WK-I.431.4.67.2018

Stosownie do otrzymanego w dniu 03 kwietnia 2019r. projektu wystąpienia pokontrolnego będącego efektem kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach od 1 października do 26 października 2018r. w przedmiocie:

1. przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w okresie od 1 października 2016r. do 31 marca 2018r.,
2. prawidłowości wykorzystania dotacji otrzymanej w roku 2017 w rozdziale 75515 na zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2017r.,
3. realizacji dochodów budżetowych oraz wykorzystania środków finansowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację wydatków w rozdziale 71015- Nadzór budowlany w 2017r.,

w oparciu o art. 40 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej z dnia 15 lipca 2011r. (Dz. U z 2011 Nr. 185. poz. 1092), zgłaszam zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego.

W punkcie II projektu wystąpienia pokontrolnego, zatytułowanym „Wykorzystanie dotacji otrzymanej na realizację zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej” na stronie 7 projektu wystąpienia wskazano, że osiągnięty w 2017r. przez Powiat dochód w kwocie 90,57 zł. z tytułu odsetek pozyskanych w wyniku gromadzenia środków pieniężnych

STAROSTA MŁAWSKI

06-500 Mława

ul. Władysława Stanisława Reymonta 6

dotacji otrzymanej w rozdziale 75515 klasyfikacji budżetowej na oprocentowanym rachunku bankowym, powinien zostać przekazany na rachunek dochodów budżetu państwa.

W punkcie zatytułowanym „Realizacja dochodów budżetowych oraz wykorzystanie środków finansowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację wydatków w rozdziale 71015 – Nadzór budowlany” na stronach 10 – 11 projektu wystąpienia wskazano, że uzyskany w 2017r. przez Powiat dochód z tytułu odsetek od środków pieniężnych (dotacji) otrzymanych w rozdziale 71015 gromadzonych na oprocentowanym rachunku bankowym w kwocie 28,06 zł. oraz

dochód uzyskany przez Powiat z tytułu odsetek od środków pieniężnych (dotacji) otrzymanych w rozdziale 71015 gromadzonych na oprocentowanym bieżącym rachunku bankowym Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w kwocie 278,70 zł. - powinien zostać przekazany na rachunek dochodów budżetu państwa.

Odpowiadając na powyższe należy wskazać, że katalog dochodów własnych powiatu jako obligatoryjne dochody został zdefiniowany w art. 5 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wskazując w pkt 9 na jedno z podstawowych źródeł dochodów powiatu jakim są odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, w sytuacji kiedy odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Ustawodawca zatem wskazując główne źródło dochodów powiatu jakim są odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych nie dokonał wskazania czy też rozróżnienia z jakiego źródła te odsetki powstają. Dopuszczył możliwość, wyjątkowego potraktowania odsetek bankowych, ale tylko w takiej sytuacji kiedy odrębne przepisy tak stanowią.

W przedmiocie kontroli takimi odrębnymi przepisami jest ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej z dnia 15 sierpnia 2015r. (Dz. U. 2015 poz. 294) czy też w przypadku Nadzoru budowlanego ustawa Prawo budowlane z dnia 7 lipca 1994r. (Dz. U. 1994, poz. 1202 ze zm.). Zarówno w jednym jak i w drugim akcie prawa przepis nie reguluje tej kwestii.

Przepis prawa - art. 255 ustawy o finansach publicznych wskazuje na przekazywanie w określonych terminach przez Zarząd Powiatu zrealizowanych dochodów budżetowych ale tylko takich, które związane są **z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej** (tj. wynikają z mocy prawa) do budżetu państwa. Takimi dochodami określonymi przepisami

STAROSTA MŁAWSKI

06-500 Mława

ul. Władysława Stanisława Reymonta 6

prawa w przypadku nadzoru budowlanego są: dochody z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych, dochody z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej czy też kosztów upomnień.

Dochody wyżej wymienione (zgodnie z art. 255 ust. 3) przekazywane są wraz z należnymi odsetkami pobranymi od dłużników z tytułu nieterminowego regulowania należności stanowiących dochód budżetu państwa. Ustawodawca nie wskazuje tu również na obowiązek przekazywania dochodu jakim są odsetki od środków na rachunku bankowym od tych dochodów.

Ponadto chciałbym podkreślić, że powiat mławski jest w posiadaniu indywidualnej interpretacji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego (pismo FIN.II.31/3120/197/09/D) z dnia 15 lipca 2009r, o którą występował i która jednoznacznie wskazała podmiot, który jest właścicielem odsetek od środków zgromadzonych na rachunku jednostki samorządu terytorialnego z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej pod rządami ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. W obecnych uregulowaniach prawnych przepisy te generalnie nie uległy zmianie. Rozszerzony został jedynie zapis ustawy (obecny art. 48 ust.1), który jednoznacznie zabronił dokonywania lokat środków pochodzących z dotacji z budżetu.

Oświadczenie złożone w trakcie kontroli wskazuje, że powiat takich lokat nie dokonywał.

Zatem, w świetle powyższego, uważam, że **powstały dochód z tytułu odsetek** od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, powstały w przedmiocie objętej kontrolą, **stanowi dochód powiatu i został prawidłowo przypisany zgodnie z kategoryzacją dochodów obligatoryjnych powiatu określoną w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.**

Biorąc powyższe pod uwagę, wnoszę o uwzględnienie zgłoszonych zastrzeżeń w wystąpieniu pokontrolnym.

STAROSTA
Jerzy Rakowski