

Mława, dnia 24 maja 2019r.

Or.1710.1.2018

Pan
Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli
Mazowiecki Urząd Wojewódzki
w Warszawie

dotyczy WK-I.431.4.67.2018

Odpowiadając na wystąpienie pokontrolne będące efektem kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach od 1 października do 26 października 2018r. w przedmiocie:

1. przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w okresie od 1 października 2016r. do 31 marca 2018r.,
2. prawidłowości wykorzystania dotacji otrzymanej w roku 2017 w rozdziale 75515 na zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2017r.,
3. realizacji dochodów budżetowych oraz wykorzystania środków finansowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację wydatków w rozdziale 71015- Nadzór budowlany w 2017r.,

niniejszym informuję Pana Wojewodę o podjętych działaniach w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a mianowicie:

1. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Mławie ustalił w formie pisemnej i wprowadził Zarządzeniem Nr 7/2018 Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Mławie w dnia 28 grudnia 2018r. zasady (polityki) rachunkowości w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Mławie.
2. Przy rozliczaniu wykonania zadań publicznych zleconych w trybie otwartych konkursów ofert, w zakresie powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej czy punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego będą weryfikowane przedstawione przez organizacje pozarządowe wydatki związane z realizacją zadania ujęte w księgach rachunkowych, na zgodność z przedstawionym przez organizację pozarządową sprawozdaniem z realizacji zadania.

Wyjaśniam, że przeprowadzane przez przedstawicieli powiatu kontrole realizacji zadań publicznych w zakresie powierzenia prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na terenie powiatu mławskiego, zawsze opierają się o badanie dokumentacji finansowo-księgowej oraz ewidencji księgowej związanej z realizacją zadania publicznego, a przedstawiane przez organizacje pozarządowe – Powiatowi sprawozdania z realizacji zadania publicznego podlegają szczegółowej analizie przedstawianych w nich danych.

W stosunku do zwrotu kwoty **397,33 zł.** (pozyskanej w rozdziale 75515 klasyfikacji budżetowej przez Powiat w kwocie 90,57 zł. i rozdziale 71015 klasyfikacji budżetowej w kwocie 306,76 zł., w tym: przez Powiat – 28,06 zł. i PINB – 278,70.) z tytułu gromadzenia otrzymanych od Wojewody Mazowieckiego środków pieniężnych na oprocentowanym rachunku bankowym – informuje Pana Wojewodę, że podtrzymuję stanowisko wyrażone w piśmie Starosty Mławskiego Or. 1710.1.2018 z dnia 10 kwietnia 2019r.

„Odpowiadając na powyższe należy wskazać, że katalog dochodów własnych powiatu jako obligatoryjne dochody został zdefiniowany w art. 5 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wskazując w pkt 9 na jedno z podstawowych źródeł dochodów powiatu jakim są odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, w sytuacji kiedy odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Ustawodawca zatem wskazując główne źródło dochodów powiatu jakim są odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych nie dokonał wskazania czy też rozróżnienia z jakiego źródła te odsetki powstają. Dopuszczył możliwość, wyjątkowego potraktowania odsetek bankowych, ale tylko w takiej sytuacji kiedy odrębne przepisy tak stanowią.

W przedmiocie kontroli takimi odrębnymi przepisami jest ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej z dnia 15 sierpnia 2015r. (Dz. U. 2019 poz. 294) czy też w przypadku Nadzoru budowlanego ustawa Prawo budowlane z dnia 7 lipca 1994r. (Dz. U. 2018, poz. 1202 ze zm.). Zarówno w jednym jak i w drugim akcie prawa przepis nie reguluje tej kwestii.

Przepis prawa - art. 255 ustawy o finansach publicznych wskazuje na przekazywanie w określonych terminach przez Zarząd Powiatu zrealizowanych dochodów budżetowych ale tylko takich, które związane są **z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej**

STAROSTA MŁAWSKI
06-500 Mława
ul. Władysława Stanisława Reymonta 6

(tj. wynikają z mocy prawa) do budżetu państwa. Takimi dochodami określonymi przepisami prawa w przypadku nadzoru budowlanego są: dochody z tytułu grzywien, mandatów i innych kar pieniężnych od osób fizycznych, dochody z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej czy też kosztów upomnień.

Dochody wyżej wymienione (zgodnie z art. 255 ust. 3) przekazywane są wraz z należnymi odsetkami pobranymi od dłużników z tytułu nieterminowego regulowania należności stanowiących dochód budżetu państwa. Ustawodawca nie wskazuje tu również na obowiązek przekazywania dochodu jakim są odsetki od środków na rachunku bankowym od tych dochodów.

Ponadto chciałbym podkreślić, że powiat mławski jest w posiadaniu indywidualnej interpretacji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego (pismo FIN.II.31/3120/197/09/D) z dnia 15 lipca 2009r, o którą występował i która jednoznacznie wskazała podmiot, który jest właścicielem odsetek od środków zgromadzonych na rachunku jednostki samorządu terytorialnego z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej pod rządami ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. W obecnych uregulowaniach prawnych przepisy te generalnie nie uległy zmianie. Rozszerzony został jedynie zapis ustawy (obecny art. 48 ust.1), który jednoznacznie zabronił dokonywania lokat środków pochodzących z dotacji z budżetu.

Oświadczenie złożone w trakcie kontroli wskazuje, że powiat takich lokat nie dokonywał.

Zatem, w świetle powyższego, uważam, że **powstały dochód z tytułu odsetek** od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, powstały w przedmiocie objętej kontrolą, **stanowi dochód powiatu i został prawidłowo przypisany zgodnie z kategoryzacją dochodów obligatoryjnych powiatu określoną w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**".

Ponadto nadmieniam, że w trakcie prowadzenia bieżącej kontroli realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, osoby świadczące nieodpłatne porady prawne zostały poinformowane o konieczności pobierania stosownych oświadczeń od osób uprawnionych do otrzymania nieodpłatanej pomocy prawnej.

STAROSTA

Jerzy Rakowski