

Uchwała Nr X/65/2019
Rady Powiatu Mławskiego
z dnia 14 sierpnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego.

Na podstawie art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2018r. poz. 2096 ze zm.) Rada Powiatu Mławskiego uchwała co następuje:

§ 1

1. Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, należy uznać skargę Pani [imię] na działalność organu wykonawczego za bezzasadną.
2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Mławskiego, poprzez przesłanie skarżącemu zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu Mławskiego


Jan Łukasik

Uzasadnienie

Środkiem komunikacji elektronicznej (e-mail) w dniu 22 lipca 2019r. złożona została skarga przez Panią _____ na działania organu wykonawczego w przedmiocie realizacji zadań w zakresie przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówienia publiczne, a dokładnie zawierania w okresie od 1 stycznia 2018r. umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez zamieszczania ogłoszeń na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Mławie. Skarżący zarzuca, że organ wykonawczy zawęził tym postępowaniem możliwy krąg wykonawców, co w ocenie skarżącego nie wyklucza umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jst w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

Ponadto skarżący wskazuje, że organ wykonawczy w regulaminie zamówień publicznych do 30 000 Euro nie zawarł obowiązku zamieszczania na stronach Biuletynu Informacji Publicznej zapytania ofertowego w przypadku gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej naglej potrzeby.

Wg skarżącego, nie upublicznianie zamówień publicznych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej dotyczy również usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. usług na:

- 1) przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego,
- 2) obsługę prawną urzędu,
- 3) cateringową,
- 4) noclegową i gastronomiczną,
- 5) transportową.

Dokonując analizy ww. zarzutów jak również po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego należy uznać, że zarzuty podnoszone przez skarżącego nie znajdują potwierdzenia w faktach.

Zgodnie z zapisem § 6 pkt 3 Regulaminu postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych, wprowadzonego przez Starostę Mławskiego Zarządzeniem Nr 39/2016 w dniu 17.10.2016r. i obowiązującego do dnia 30.12.2018r. – zaproszenie do złożenia oferty na usługowe prowadzenie audytu wewnętrznego w Starostwie Powiatowym w Mławie i jednostkach organizacyjnych powiatu mławskiego w okresie od 01.02.2018r. do 31.01.2019r. przesłano do czterech oferentów, gdzie zapisy regulaminu mówią, że zapytanie ofertowe kieruje się do co najmniej trzech wykonawców. Ponadto istotne warunki udzielenia zamówienia publicznego na usługowe prowadzenie audytu wewnętrznego w Starostwie Powiatowym w Mławie i jednostkach organizacyjnych powiatu mławskiego w okresie od 01.02.2018r. do 31.01.2019r. zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Mławie w dniu 11.01.2018r.

W konsekwencji przeprowadzenia zamówienia publicznego na ww. usługę został wybrany oferent, który o zamówieniu publicznym powziął informację z strony internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Mławie. Wykonawca został wybrany w sposób transparentny, a cena za usługę była ceną najniższą w stosunku do pozostałych oferentów.

W związku z powyższym nie został zawężony możliwy krąg wykonawców, na co wskazuje skarżący.

Ponadto na uwagę zasługuje fakt, że wykonawca wyłoniony przez zamawiającego w sposób transparentny nie wywiązał się w zawartej umowie (wypowiedział umowę, nie realizując przy tym żadnego zadania audytowego). Zamawiający w celu zapewnienia ciągłości zadania audytowego, w trybie przeprowadzonych negocjacji zawarł umowę na prowadzenie audytu wewnętrznego z innym oferentem, który złożył ofertę w trybie ogłoszonego zamówienia publicznego.

Z kolei umowa na usługowe prowadzenie audytu wewnętrznego w Starostwie Powiatowym w Mławie i jednostkach organizacyjnych powiatu mławskiego na okres od 01.02.2019r. do 31.01.2020r. została zawarta na podstawie § 7 Regulaminu postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych wprowadzonego Zarządzeniem Nr 58/2018 Starosty Mławskiego z dnia 31.12.2018r., który daje możliwość do odstąpienia od wymogów objętych regulaminem w szczególnie uzasadnionych przypadkach, po przedstawieniu przez wnioskującego (w tym przypadku przez Sekretarza Powiatu) wyczerpującego pisemnego uzasadnienia. Wówczas Starosta Mławski, może wyrazić zgodę na odstąpienie od wymogów objętych niniejszym regulaminem.

09.01.2019r. do Starosty Mławskiego został złożony wniosek w przedmiocie odstąpienia od wymogów regulaminu zamówień publicznych, o których mowa w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych w zakresie świadczenia w okresie od 01.02.2019r. do 31.01.2020r. usługowego audytu wewnętrznego w Starostwie Powiatowym w Mławie oraz jednostkach organizacyjnych Powiatu Mławskiego. Starosta wyraził zgodę na odstąpienie od wymogów regulaminu.

Nawiązanie umowy na okres od 01.02.2019r. do 31.01.2020r. z zastosowaniem § 7 Regulaminu pozwoliło uniknąć sytuacji, która narażałaby Powiat Mławski na niezachowanie ciągłości zadania audytowego wymaganego przepisem ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, w sytuacji gdy Powiat ogłosi zapytanie o udzielenie zamówienia publicznego i zostanie wybrany nierzetelny oferent, który zaproponuje najniższą cenę za usługę, a nie będzie w stanie zrealizować zadań audytowych - tak jak było to w roku 2018.

W konsekwencji złożonego wniosku, zawarto umowę na prowadzenie audytu wewnętrznego w roku 2019 w tym samym wykonawcą, który realizował tę usługę w roku 2018.

Regulamin postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych, wprowadzonego przez Starostę Mławskiego Zarządzeniem Nr 39/2016 w dniu 17.10.2016r. i obowiązującego do dnia 30.12.2018r. jak również Regulaminu postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych wprowadzonego Zarządzeniem Nr 58/2018 Starosty Mławskiego z dnia 31.12.2018r. obowiązujący do nadal – zawiera w swojej treści zapisy mówiące o obowiązku zamieszczania w Biuletynie Informacji Publicznej zapytań ofertowych, odpowiednio:

- 1) Regulamin postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych, wprowadzony przez Starostę Mławskiego Zarządzeniem Nr 39/2016 w dniu 17.10.2016r. - § 14;
- 2) Regulamin postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych, wprowadzony przez Starostę Mławskiego Zarządzeniem Nr 58/2018 w dniu 31.12.2018r. - § 13;

Ponadto odnosząc się do zarzutów dotyczących nie upubliczniania zamówień publicznych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej dotyczących usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. usług na:

- 1) przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego - organ nie zawierał w latach 2018, 2019 umów na prowadzenie indywidualnego poradnictwa prawnego w związku z tym organ nie ogłaszał zapytań ofertowych.
- 2) obsługę prawną urzędu – organ zapewnia obsługę prawną urzędu na podstawie umów o pracę, a w razie zapotrzebowania na ich wykonanie ogłaszany jest każdorazowo nabór na wolne stanowisko urzędnicze w trybie przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych. Ogłaszane nabory na wolne stanowiska urzędnicze publikowane są w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Mławie w zakładce „Nabór na stanowiska pracy”.
- 3) jeśli zachodzi potrzeba zamówienia usługi cateringowej, noclegowej, gastronomicznej czy transportowej jest ona realizowana na podstawie zapisów Regulaminu postępowania przy udzielaniu zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych. Zamówienia te z reguły są zamówieniami o wartości szacunkowej nie przekraczającej kwoty szacunkowej 10 000 zł netto w ciągu roku. Zamówienia dokonywane są na podstawie zapotrzebowań wymagających wcześniejszej akceptacji Skarbnika i Sekretarza Powiatu lub umowy w oparciu o powszechnie znane ceny. Przy tego typu zamówieniach nie zachodzi potrzeba publikacji zapotrzebowań na te usługi w Biuletynie Informacji Publicznej. Jednakże jeżeli zamówienie na usługę cateringową, noclegową, gastronomiczną czy transportową przekraczałoby wartość szacunkową 30 000 zł. netto urząd musiałby postąpić zgodnie z zapisami obowiązujących procedur z zastosowaniem publikacji tych zamówień za stronie Biuletynu Informacji Publicznej. W latach 2018 i 2019 urząd nie podpisywał umów na usługi cateringowe, noclegowe, gastronomiczne czy transportowe.

W tym stanie rzeczy, skargę Pani należy uznać za nieuzasadnioną.

Jednocześnie w myśl art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organ ma obowiązek pouczyć skarżącego o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w myśl którego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

Wyłączono jawność w zakresie danych osobowych ze względu na prywatność osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Wyłączenie dokonano zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 41/2016 Starosty Mławskiego z dn. 27.10.2016 r.

Jawność wyłączyła Joanna Marcinkowska – Kierownik Biura Rady Powiatu Mławskiego.