

In 1710.1.2018



WOJEWODA MAZOWIECKI

WF-III.3122.2.17.2019



Warszawa, 31 stycznia 2020 r.

10.02.2020
Wych. FB
10.01.2020

WPLYNĘŁO
10.02.2020
LDZ. 2035... podpis

Powiat Mławski
reprezentowany przez
Starostę Powiatu Mławskiego

DECYZJA NR 16

Na podstawie art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.), art. 61 ust. 1 pkt 1 oraz art. 255 ust. 1, 2 4 i 5 w zw. z art. 60 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.),

określam

- do zwrotu pobrane przez Powiat Mławski od 02 stycznia 2017 r. do 23 stycznia 2018 r. i nie przekazane do budżetu państwa dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w łącznej kwocie 377,46 zł
- ustalam terminy naliczenia odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od dnia następującego po upływie terminu, do którego Powiat Mławski zobowiązany był przekazać pobrane dochody budżetowe, tj.:
 - od kwoty 0,78 zł - od dnia 16 stycznia 2017 r.
 - od kwoty 11,98 zł - od dnia 16 lutego 2017 r.
 - od kwoty 1,74 zł - od dnia 26 lutego 2017 r.,
 - od kwoty 13,63 zł - od dnia 16 marca 2017 r.
 - od kwoty 1,78 zł - od dnia 26 marca 2017 r.
 - od kwoty 16,74 zł - od dnia 16 kwietnia 2017 r.,
 - od kwoty 4,06 zł - od dnia 26 kwietnia 2017 r.,
 - od kwoty 37,55 zł - od dnia 16 maja 2017 r.,
 - od kwoty 45,56 zł - od dnia 16 czerwca 2017 r.,
 - od kwoty 4,79 zł - od dnia 26 czerwca 2017 r.,
 - od kwoty 35,12 zł - od dnia 16 lipca 2017 r.,
 - od kwoty 4,42 zł - od dnia 26 lipca 2017 r.,
 - od kwoty 34,60 zł - od dnia 16 sierpnia 2017 r.,
 - od kwoty 4,10 zł - od dnia 26 sierpnia 2017 r.,
 - od kwoty 35,05 zł - od dnia 16 września 2017 r.,

- 128
- od kwoty 4,53 zł - od dnia 26 września 2017 r.,
 - od kwoty 26,07 zł - od dnia 16 października 2017 r.,
 - od kwoty 3,33 zł - od dnia 26 października 2017 r.,
 - od kwoty 34,55 zł - od dnia 16 listopada 2017 r.,
 - od kwoty 3,93 zł - od dnia 26 listopada 2017 r.,
 - od kwoty 28,10 zł - od dnia 16 grudnia 2017 r.,
 - od kwoty 4,08 zł - od dnia 26 grudnia 2017 r.,
 - od kwoty 20,77 zł - od dnia 9 stycznia 2018 r.,
- oraz od kwoty 0,20 zł - od dnia 16 lutego 2018 r.,

do dnia zwrotu wskazanych kwot dochodów do budżetu państwa.

Wpłaty wyżej wymienionej kwoty należy dokonać w całości na rachunek bankowy prowadzony w NBP nr 36 1010 1010 0100 6722 3100 0000, w terminie 7 dni od otrzymania niniejszej decyzji.

Uzasadnienie

W 2017 r. Powiat Mławski otrzymał od Wojewody Mazowieckiego dotacje celowe w rozdziale 75515 – *Nieodpłatna pomoc prawna* w kwocie 187 812 zł oraz w rozdziale 71015 – *Nadzór budowlany* w kwocie 346 297 zł.

W dniach od 1 października do 26 października 2018 r. w Starostwie Powiatowym w Mławie Wojewoda Mazowiecki przeprowadził kontrolę problemową w celu m.in. dokonania oceny prawidłowości:

- przygotowania systemu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w okresie od 1 października 2016 r. do 31 marca 2018 r.;
- prawidłowości wykorzystania dotacji otrzymanej w 2017r. w rozdziale 75515 na zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w okresie 01.01 – 31.12.2017 r.
- realizacji dochodów budżetowych oraz wykorzystania środków finansowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację wydatków w rozdziale 71015 – *Nadzór budowlany* w 2017 r.

W trakcie kontroli ustalono, iż Powiat Mławski osiągnął w 2017 r. dochód w kwocie 397,33 zł w następstwie zdeponowania środków pieniężnych pochodzących z dotacji otrzymanych od Wojewody Mazowieckiego w rozdziale 75515 klasyfikacji budżetowej w kwocie 90,57 i w rozdziale 71015 klasyfikacji budżetowej w kwocie 306,76 zł, w tym przez Powiat – 28,06 zł i PINB – 278,70 zł na podstawie *Umów rachunku bieżącego* zawartych 24 października 2016 r. i 27 marca 2017 r. z Powszechną Kasą Oszczędności Bankiem Polskim S.A. z siedzibą w Warszawie. Środki te zostały zaewidencjonowane je jako dochód własny.

Ustalenia te znalazły swe odzwierciedlenie w projekcie wystąpienia pokontrolnego przedstawionego Staroście Mławskiemu z 25 marca 2019 r. znak: WK-I.431.4.67.2018 jak również w samym wystąpieniu pokontrolnym z 9 maja 2019 r. znak: WK-I.431.4.67.2018, a także w piśmie do Starosty Pułtuskiego z 9 maja 2019 r., znak: WK-I.431.4.67.2018. W dokumentach tych nakazano zwrot kwoty 397,33 zł do budżetu Wojewody Mazowieckiego.

Starosta Mławski w odpowiedzi na powyższe ustalenia, pismami z 10 kwietnia 2019 r., znak: Or.1710.1.2018 oraz z 24 maja 2019 r., znak: Or.1710.1.2018 wyjaśnił, że powstały dochód z tytułu odsetek od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, powstały w przedmiocie objętym kontrolą, stanowi dochód powiatu i został prawidłowo przypisany zgodnie z kategoryzacją dochodów obligatoryjnych powiatu określoną w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Wobec braku zwrotu kwoty 397,33 zł do budżetu państwa przez Powiat Mławski Wojewoda Mazowiecki pismem z 16 września 2019 r. znak: WF-III.3122.2.17.2019, wszczął postępowanie administracyjne w sprawie. Następnie w dniu 8 listopada 2019 r. poinformował o przedłużeniu postępowania z uwagi na szczególnie skomplikowany charakter sprawy. Pismem z 16 grudnia 2019 r. zawiadomił o zgromadzeniu materiału dowodowego oraz poinformował Stronę o możliwości składania dodatkowych pisemnych wyjaśnień, wniosków oraz o prawie zapoznawania się z aktami postępowania w sprawie. W dniu 16 stycznia 2020 r. Wojewoda Mazowiecki, iż decyzja w przedmiotowej sprawie zostanie wydana do 31 stycznia 2020 r.

W związku z powyższym, po dokładnym przeanalizowaniu sprawy i w oparciu o materiał dowodowy zgromadzony w sprawie Wojewoda Mazowiecki ustalił, co następuje:

Jak wynika z dokumentów zgromadzonych w sprawie Powiat Mławski pismem z 24 października 2016 r. znak: FIN-I.3111.23.25.2016 został poinformowany przez Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie o kwotach dochodów i dotacji związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017.

Pismem z 3 lutego 2017 r. Nr FIN-I.3011.23.3.2017 Powiat Mławski został poinformowany o decyzji Wojewody Mazowieckiego Nr 2/2017 z 3 lutego 2017 r. przyznającej Powiatowi Mławskiemu dotację celową. Następnie pismem z 31 marca 2017 r. Nr FIN-I.3011.6.22.2017 Powiat Mławski został poinformowany o decyzji Wojewody Mazowieckiego Nr 51/2017 z 30 marca 2017 r. przyznającej Powiatowi Mławskiemu dotację celową.

Na podstawie powyższych decyzji Wojewody Mazowieckiego kwoty dotacji wprowadzono do budżetu Powiatu Mławskiego po stronie dochodów i wydatków uchwałami w sprawie zmian w budżecie w 2017 r. nr 669/2017 Zarządu Powiatu w Mławie z 11 kwietnia 2017 r., nr 684/2017 Zarządu Powiatu w Mławie z 12 maja 2017 r., nr 794/2017 Zarządu Powiatu w Mławskiego z 11 września 2017 r., nr 841/2017 Zarządu Powiatu w Mławie z 15 listopada 2017 r., nr 852/2017 Zarządu Powiatu w Mławie z 30 listopada 2017 r., nr 864/2017 Zarządu Powiatu w Mławie z 20 grudnia 2017 r.

Z zapisów wyciągów bankowych ujętych w ewidencji księgowej klasyfikacji wg kont (konto 901-02-710-71015-2110-01-00), Powiat w 2017 roku w rozdziale 71015 otrzymał dotację w kwocie ogółem 346 297 zł. Dotacja wpłynęła na rachunek powiatu w 12 transzach po 26 154 zł oraz 1 transza w kwocie 32 449 zł.

Zgodnie z ewidencją księgową prowadzoną w Starostwie Powiatu w Mławie oraz ewidencją prowadzoną w PINB w Mławie, Powiat otrzymaną dotację przekazywał do PINB w Mławie bez zbędnej zwłoki. Zgodnie z ewidencją wydatków prowadzoną w PINB, otrzymane środki wydatkowano w kwocie 346 297 zł.

128

W wyniku kontroli ustalono, że w 2017 r. Powiat uzyskał dochód z tytułu odsetek od środków pieniężnych otrzymanych w rozdziale 71015 gromadzonych na oprocentowanym rachunku bankowym w kwocie 28,06 zł.

Z tytułu oprocentowania środków pieniężnych znajdujących się na rachunku bankowych PINB jednostka uzyskała dochody w kwocie 278,70 zł, które zaewidencjonowała w § 0920 – *Pozostałe odsetki*. Środki zostały odprowadzone na rachunek bankowy Powiatu, który otrzymaną kwotę zaewidencjonował jako dochody własne. Powiat dochody z tytułu oprocentowania środków znajdujących się na rachunku PINB wykazał w sprawozdaniu RB-27S z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 r. w kwocie zgodnej z wynikającą z ewidencji księgowej prowadzonej w PINB i dowodami źródłowymi.

Ponadto jak wynika ze sprawozdania Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za 2017 r. oraz sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych samorządowej jednostki budżetowej za 2017 rok, sporządzonymi przez Zarząd Powiatu Mławskiego na podstawie sprawozdań jednostkowych Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Mławie, wydatki w rozdziale 71015 – *Nadzór budowlany* w 2017 r. wykonano w 100 % w stosunku do planowanych i wyniosły 346 297 zł.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, iż w 2017 r. Powiat na sfinansowanie zadania zleconego z zakresu administracji rządowej na podstawie ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, polegającego na udzieleniu nieodpłatnej pomocy prawnej, otrzymał z Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie dotację celową w kwocie 187 812 zł, w rozdziale 75515 klasyfikacji budżetowej. Jak wynika z ksiąg rachunkowych oraz zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniu rocznym Rb-50 o wydatkach z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za IV kwartał roku 2017 dotację wykorzystano w kwocie 187 487,54 zł, tj. w 99,83 %. Niewykorzystana dotacja w kwocie 324,46 zł zwrócona została a rachunek bankowy MUW (wyciąg bankowy nr 17/2018 z 24 stycznia 2018 r.) z zachowaniem terminu ustalonego w art. 168 ust. 1 i 6 ustawy o finansach publicznych.

Powiat otrzymaną dotację na obsługę ww. zadania przeznaczył na wynagrodzenia dla podmiotów prowadzących obsługę prawną w kwocie 182 171,52 zł oraz na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno-technicznej w kwocie 5 316 zł, co stanowi, odpowiedni: 97% i 2,83% otrzymanej dotacji.

Do środków otrzymanych z dotacji w rozdziale 75515 klasyfikacji budżetowej w Starostwie prowadzona była wyodrębniona ewidencja księgowa dochodów i wydatków, w której możliwa była identyfikacja poszczególnych operacji.

W trakcie kontroli stwierdzono osiągnięcie w 2017 r. przez Powiat dochodu w kwocie 90,57 zł z tytułu odsetek pozyskanych w wyniku gromadzenia środków pieniężnych dotacji otrzymanej w rozdziale 75515 klasyfikacji budżetowej na oprocentowanym rachunku bankowym.

Starostwo Powiatowe w Mławie przekazane przez Wojewodę środki przyjmowało na oprocentowany rachunek bieżący prowadzony przez Powszechną Kasę Oszczędności Bank Polski S.A. z siedzibą w Warszawie, na podstawie umowy rachunku bieżącego z 24 października 2016 r. oraz umowy z 27 marca 2017 r. na prowadzenie obsługi bankowej budżetu zawartej z Powiatem Mławskim.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Wojewoda Mazowiecki stwierdza, co następuje:

Powiat Mławski realizuje zadania z zakresu *nieodpłatnej pomocy prawnej* oraz *nadzoru budowlanego*. Są to zadania realizowane przez powiat jako zadania z zakresu administracji rządowej i finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa, zgodnie z art. 87 ustawy z dnia 13 listopada 2013 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530 z późn. zm.) [zw. dalej *udjst*].

Powiat Mławski przyjmował otrzymaną od Wojewody Mazowieckiego dotację na oprocentowany rachunek podstawowy. Jak wynika z analizy finansowej dołączonych do akt sprawy zestawień i sprawozdań, z tytułu oprocentowania środków z dotacji na rachunku bankowym powstała łączna kwota 397,31 zł. Powiat Mławski uzyskane odsetki bankowe od środków z dotacji potraktował jako dochód własny Powiatu.

W tym miejscu należy zauważyć, że środki z dotacji nie mogą pozostawać na rachunkach bankowych jednostek i stanowić nadwyżki środków, a redystrybucja tychże środków z budżetu państwa w obowiązującym stanie prawnym (rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa) i formalnym może i powinna następować niezwłocznie. Jednostki otrzymujące dotacje powinny tak przygotować się do redystrybucji dotacji, jako środków publicznych, aby niezwłocznie po otrzymaniu ich z budżetu państwa za pośrednictwem Wojewody, finansować realizację zadań, na które zostały uruchomione.

Przejęcie przez Powiat całości kwoty pozyskanej z tytułu oprocentowania środków z dotacji jest nieuprawnione w świetle art. 5 ust. 1 pkt 6 Ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23 - tj.). Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu źródłem dochodów własnych Powiatu jest m.in. 5,0 % dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

W przypadku zadań z zakresu administracji rządowej, tryb zwrotu uzyskanych dochodów związanych z realizacją ww. zadań został jednoznacznie uregulowany w *art. 255 ust. 1 i 2 ufp*, w związku z czym ani podmiot dotujący, ani jednostka samorządu terytorialnego nie mają tu swobody działania. Według wskazanego przepisu, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje pobrane dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, pomniejszone o określone w odrębnych ustawach dochody budżetowe przysługujące jednostce samorządu terytorialnego z tytułu wykonywania tych zadań, na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową, według stanu środków określonego na:

- 1) 10 dzień miesiąca – w terminie do 15 dnia danego miesiąca;
2) 20 dzień miesiąca – w terminie do 25 dnia danego miesiąca.

Pobrane do dnia 31 grudnia i nieprzekazane w terminach, o których mowa w ust. 1 dochody budżetowe związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami są przekazywane odpowiednio przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową – w terminie do dnia 8 stycznia roku następującego po roku budżetowym, a gdy ten dzień jest dniem wolnym od pracy do pierwszego dnia roboczego po tym terminie.

W niniejszej sprawie kluczowym jest również przepis *art. 60 pkt 8 ustawy o finansach publicznych*, który stanowi, iż środkami publicznymi stanowiącymi niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publiczno-prawnym są pobrane przez jednostkę samorządu terytorialnego dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami i nieodprowadzone na rachunek dochodów budżetu państwa. Odnosząc się do wcześniej wspomnianego art. 255 ust. 1 i 2 ufp należy wywieść fakt, iż dochód wygenerowany w procesie realizacji zadań zleconych jednostce pozostaje w ściśłym związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, które finansowane były ze środków budżetu państwa. Należy przyznać, iż w przedmiotowej sprawie istnieje związek pomiędzy realizowanym zadaniem, a powstaniem dochodu tym bardziej, że dochód został wygenerowany ze środków przekazanej dotacji podmiotowi zobowiązanemu do realizacji zadania z zakresu administracji rządowej.

W ocenie Wojewody Mazowieckiego, która zgodna jest ze stanowiskiem Ministra Finansów, w sytuacji realizowania zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, finansowanych w całości ze środków pochodzących z budżetu państwa, jednostka jest uprawniona jedynie do uzyskania dochodu, poprzez stosowne potrącenie przy przekazywaniu dochodów do budżetu państwa. **Do budżetu państwa powinien zostać przekazany każdy dochód** uzyskany w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego, z odpowiednim pomniejszeniem należnym jednostce samorządu terytorialnego, z odpowiednim pomniejszeniem należnym jednostce samorządu terytorialnego. Należy dodać także, iż dochodami publicznymi są, stosownie do art. 5 ust. 2 pkt 4 lit B ufp, odsetki od środków na rachunkach bankowych. Przepis ten statuuje zasadę ogólną, którą winny kierować się jednostki uprawnione do uzyskiwania środków z budżetu państwa.

W myśl *art. 255 § 4 ufp* w przypadku nieprzekazania dochodów budżetowych w terminach, o których mowa w ust. 1 i 2 tego przepisu, Wojewoda Mazowiecki - jako dysponent części budżetowej przekazujący dotację celową - wydaje decyzję określającą kwotę dochodów przypadającą do zwrotu i termin, od którego naliczane są odsetki. Taki pogląd wyraził także NSA w wyroku z dnia 6 grudnia 2017 r. sygn. akt II GSK 1090/16, w którym to jednoznacznie podkreślił, iż „Na zarządzie jednostki samorządu terytorialnego ciąży kategorię obowiązek przekazania pobranych dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu

administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego innymi ustawami, pomniejszych o określone w odrębnych ustawach dochody budżetowe przysługujące jednostce samorządu terytorialnego z tytułu wykonywania tych zadań, na rachunek bieżący dochodów dysponenta części budżetowej. Brak ich przekazania w określonych ustawą terminach (tym samym w wynikającej z przepisów obowiązującego prawa wysokości), obliguje więc dysponenta części budżetowej przekazującego dotację celową - wojewodę - do wydania decyzji, o której mowa w art. 255 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2077). Przywołany przepis ma charakter imperatywny. W odniesieniu do treści opisanej w tym przepisie kompetencji oraz określonych hipotezą tego przepisu sytuacji, w których aktualizuje się obowiązek jej realizacji polegający na wydaniu wymienionej w tym przepisie decyzji, nie ustanawia on żadnych wyjątków”.

Jak słusznie zauważa Minister Finansów w piśmie z dnia 18 kwietnia 2016 r. (BP 2.4102. 1A.2016) w myśl *art. 126 ustawy o finansach publicznych*, dotacje są szczególnym rodzajem przekazywanych środków na wydatki z budżetu państwa, które jako podlegające swoistym zasadom rozliczania, mają służyć finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych i z tego powodu ich celem nie jest generowanie dodatkowych przychodów dla jednostek. Podkreśla także, iż ustawa o finansach publicznych nakłada na wszystkich dysponentów publicznych środków finansowych obowiązek efektywnego nimi gospodarowania, które co do istoty jest oparte na kryterium zysku. Albowiem podstawowym celem gospodarowania finansami publicznymi jest dążenie wszystkich uczestników tego procesu do zaspokojenia w najbardziej rzetelny i efektywny sposób potrzeb ogółu społeczeństwa w zakresie dostarczania dóbr i usług o charakterze publicznym. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne, w tym dotacje z budżetu, powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, w sposób umożliwiający realizację zadań w wysokości oraz terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dotacje są szczególnym rodzajem środków, służących finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji zadań publicznych i z tego względu nie mogą generować dodatkowych przychodów (dochodów) w jednostce dotowanej. W szczególności więc, środków z dotacji nie można wykorzystywać w sposób dowolny, a zwłaszcza w ocenie Wojewody Mazowieckiego środki te nie mogą stanowić źródła zysku dla podmiotu dotowanego. Bezsprzecznie wydaje się więc fakt, że odsetki od środków z dotacji pozostających na oprocentowanych rachunkach bankowych, są środkami akcesoryjnymi w stosunku do środków z dotacji i nie mogą stanowić dochodu jednostki samorządu terytorialnego.

Na uwagę zasługuje także *art. 127 ustawy o finansach publicznych*, który kładzie nacisk na przeznaczenie środków finansowych z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na ściśle określone cele, tak więc pozyskiwanie dotacji celowych z budżetu państwa nie może służyć poprawie finansów jednostki dotowanej, lecz finansowaniu lub dofinansowaniu realizacji określonego zadania.

Reasumując środki z dotacji budżetu państwa nie mogą być gromadzone na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego, w sposób skutkujący

uzyskaniem dodatkowych korzyści finansowych wynikających z oprocentowania środków, lecz winny być na bieżąco wydatkowane. W sytuacji powstania odsetek od tych środków powinny one niezwłocznie zostać przekazane na rachunek dochodów centralnego rachunku bieżącego państwa, za pośrednictwem właściwego dysponenta części budżetowej.

Zgodnie z art. 255 ust. 4 ufp, w przypadku przekazania dochodów budżetowych w terminach, o których mowa w art. 1 i 2 ww. przepisu, dysponent części budżetowej przekazujący dotację celową wydaje decyzję określającą kwotę przypadająca do zwrotu i termin, od którego naliczane są odsetki, przy czym decyzja ta ma charakter deklaratoryjny. Zaległość jednostki samorządu terytorialnego powstaje bowiem z mocy prawa, a treść decyzji jedynie potwierdza kwotę dochodów przypadających do zwrotu oraz termin, od którego naliczane są odsetki.

Mając na uwadze powyższe rozważania oraz aktualny stan faktyczny i prawny, Organ uznał: kwota ustalona do zwrotu wynika z pomniejszenia kwoty 397,31 zł – pozyskanej z tytułu oprocentowania środków z dotacji – o wartość 5% należnych Powiatowi dochodów uzyskanych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, zgodnie z treścią art. 5 ust. 1 pkt 6 Ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Sposób wyliczenia kwot częściowych i określenia odpowiadających im terminów naliczania odsetek został opisany w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

W związku z powyższym Wojewoda Mazowiecki orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i § 2, art. 129 kpa w zw. z art. 61 ust. 2 i ust. 3 pkt 1 ufp od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Finansów wniesione za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego w terminie 14 dni od daty doręczenia decyzji.

Zgodnie z art. 127a kpa W trakcie biegu terminu do odwołania, Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Zgodnie z art. 130 § 1, § 2 i § 4 kpa przed upływem terminu do wniesienia odwołania decyzja nie ulega wykonaniu. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Marta Niedzielska
Dyrektor Wydziału Finansów i Budżetu

Otrzymuje:

1. Starosta Mławski, ul. Reymonta 6, 06-500 Mława;
2. a/a.

Do wiadomości:

1. Wydział Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie;
2. Oddział Księgowości i Sprawozdawczości dysponenta I stopnia w Wydziale Finansów i Budżetu Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.