

STAROSTYA MŁAWSKI
06-500 Mława
ul. Władysława Stanisława Reymonta 6

Mława dnia 20.02.2020 r.

Or.1710.1.2018

Minister Finansów
za pośrednictwem
Wojewody Mazowieckiego

Odwołujący się: Powiat Mławski
reprezentowany przez Starostę Mławskiego

Organ: Wojewoda Mazowiecki

Sygn. akt WF-III.3122.2.17.2019

ODWOŁANIE

**od Decyzji nr 16 Wojewody Mazowieckiego z dnia 31 stycznia 2020 r. sygn. akt
WF-III.3122.2.17.2019**

Powiat Mławski reprezentowany przez Starostę Mławskiego wnosi odwołanie od Decyzji nr 16 Wojewody Mazowieckiego z dnia 31 stycznia 2020 r. sygn. akt WF-III.3122.2.17.2019 określającego zwrot pobranych przez Powiat Mławski od 2 stycznia 2017 r. do 23 stycznia 2018r. i nie przekazanych do budżetu państwa dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w łącznej kwocie 377,46 zł.

Niniejszym wnoszę o:

- 1) uchylenie decyzji Wojewody Mazowieckiego w całości
- 2) przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

STAROSTA

/-/

Jerzy Rakowski

UZASADNIENIE

Określenie w Decyzji nr 16 z dnia 31 stycznia 2020r do zwrotu pobranych przez Powiat Mławski i nie przekazanych do budżetu państwa dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w łącznej kwocie 377,46 zł (po potraceriu 5,0% dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami) na podstawie art. 255 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2019r ,poz.869, z póź zmian.) (dalej ufp) zdaniem odwołującego jest nieprawidłowe.

Nieprawidłowość powyższa polega na zaliczeniu odsetek bankowych powstałych na rachunku bankowym od przekazanej przez Wojewodę dotacji celowej na realizację zadań rządowych do dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Jeszcze raz podkreślam, iż art. 255 ufp odnosi się **do pobranych dochodów budżetowych związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami** pomniejszonych o określone w odrębnych ustawach dochody budżetowe przysługujące jednostce samorządu terytorialnego z tytułu wykonywania tych zadań.

Dochody budżetowe muszą zatem wykazywać spójny związek z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, czyli muszą wynikać z podejmowanych czynności urzędowych których efektem mogą być należne dochody budżetowe. Nie mogą to być dochody, które nie znajdują umocowania przy realizacji zadań ustawowo określonych.

A zatem.

Dochodami budżetowymi związanymi z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej prowadzonymi przez Nadzór Budowlany są dochody wskazane wprost w ustawie Prawo budowlane, do pobrania których została zobowiązana jednostka organizacyjna (Nadzór Budowlany). To w związku z realizacją zadań ustawowych (kontrola przestrzegania przepisów ustawowych – samowola budowlana) ustawa określiła wprost źródła dochodów, którymi mogą być: kary, opłaty i grzywny czy dochody z tytułu prowadzonej egzekucji.

Kary są nakładane na podstawie art. 35 ust. 6, art.59 f ust.1 – prawo budowlane.

Opłaty są nakładane na podstawie art. 49 i art. 57 oraz art. 71a (opłata legalizacyjna)- prawo budowlane. Art. 59 f określa stawki tej opłaty.

O grzywnach jest mowa w art. 90,91,92 i 93 ustawy.

Od tych dochodów powiatowi przysługuje dochód w wysokości 5,0% dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile oczywiście odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Kary i opłaty zatem zgodnie z zapisami ustawy stanowią w pełnej wysokości dochód budżetu państwa, w związku z tym powiatowi nie przysługuje od pobranych dochodów 5%.

Grzywny stanowią dochód budżetu państwa oraz w części dochód powiatu zgodnie z treścią art. 5 ust.1 pkt 6 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U z 2018r, poz. 1530 z póź zmian.) (dalej: udjst), ponieważ ustawa nie stanowi inaczej.

Tylko tak wymienione dochody stanowią dochody określone w art. 255 ufp i tylko taki katalog może być nimi objęty ponieważ są one związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej

STAROSTYA MŁAWSKI

06-500 Mława

ul. Władysława Stanisława Reymonta 6

.Rozszerzenie tej kategorii o jakiegokolwiek inne dochody nie znajduje podstaw prawnych i nie może być traktowane jako dodatkowe źródło dochodów.

Dlatego też ustawodawca celowo w udjst wskazał jako odrębne źródła dochodów powiatu:

1. 5,0% dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej; czyli dochody niepodatkowe publicznoprawne wynikające z ustaw - art. 60 ust. 8 ufp)
2. odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej; dochody wynikające z podpisanej umowy bankowej pomiędzy bankiem a jst. (czynność cywilno-prawna).

Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są również dotacje celowe z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz na inne zadania zlecone ustawami oraz dochodami powiatu są dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań straży i inspekcji, o których mowa w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019r. poz. 511 ze zmian.).

W przypadku odsetek bankowych ustawodawca dopuścił w udjst możliwość , wyjątkowego potraktowania odsetek bankowych (o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej), ale tylko w takiej sytuacji kiedy odrębne przepisy tak stanowią.

W przedmiocie kontroli nieodpłatnej pomocy prawnej - ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej z dnia 15 sierpnia 2015r. (Dz. U. 2019r., poz. 294) czy też w przypadku Nadzoru budowlanego ustawa - Prawo budowlane z dnia 7 lipca 1994r. (Dz. U. 2018, poz. 1202 ze zm.) przepis prawa nie reguluje tej kwestii.

Ustawodawca również w art. 255 ust 3 ufp określił , iż dochody związane z realizacją zadań rządowych przekazywane są wraz z należnymi odsetkami pobranymi od dłużników z tytułu nieterminowego regulowania należności stanowiących dochód budżetu państwa. Ustawodawca nie wskazuje tu również na obowiązek przekazywania dochodu jakim są odsetki od środków na rachunku bankowym od tych dochodów, ponieważ nie są to dochody z art. 255 ufp.

Ponadto chciałbym podkreślić, że powiat mławski jest w posiadaniu indywidualnej interpretacji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego (pismo FIN.II.31/3120/197/09/D) z dnia 15 lipca 2009r, o którą występował i która jednoznacznie wskazała podmiot, który jest właścicielem odsetek od środków zgromadzonych na rachunku jednostki samorządu terytorialnego z tytułu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej pod rządami ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. W obecnych uregulowaniach prawnych przepisy te generalnie nie uległy zmianie. Rozszerzony został jedynie zapis ustawy (obecny art. 48 ust.1 ufp), który jednoznacznie zabronił dokonywania lokat środków pochodzących z dotacji z budżetu.

Oświadczenie złożone w trakcie kontroli wskazuje, że powiat takich lokat nie dokonywał.

Zatem, w świetle powyższego, uważam, że **powstały dochód z tytułu odsetek** od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, powstały w przedmiocie objętej kontrolą, **stanowi dochód powiatu i został prawidłowo przypisany zgodnie z kategoryzacją dochodów obligatoryjnych powiatu określoną w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego**”.

STAROSTA

/-/

Jerzy Rakowski