

Mława, dnia 17 września 2019r.

STAROSTA MŁAWSKI
06-500 Mława
ul. Władysława Stanisława Reymonta 6

Or.1710.1.2019

Pan
Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli

Odpowiadając na wystąpienia pokontrolne będące efektem kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach od 12 marca do 22 marca 2019 roku w Starostwie Powiatowym w Mławie dotyczącej:

- wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, a także cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami,
- udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowa ich udzielania, zmiana, cofanie, ograniczenie zakresu koncesji, stwierdzanie wygaśnięcia oraz przenoszenie koncesji na rzecz innego podmiotu,

uprzejmie informuję o podjętych działaniach w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości.

Po zapoznaniu się z treścią sformułowanych wystąpień pokontrolnych, zobowiązałem pracowników nadzorujących i prowadzących zadania będące przedmiotem kontroli do ścisłego przestrzegania uregulowań prawnych w zakresie wydawania i zatrzymywania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami, cofania i przywracania uprawnień do kierowania pojazdami oraz udzielania koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, odmowy ich udzielania, zmiany, cofania, ograniczenia zakresu koncesji, stwierdzania wygaśnięcia oraz przenoszenia koncesji na rzecz innego podmiotu

Wyjaśniam, iż wystąpienia pokontrolne są realizowane poprzez:

Ad.1

Wskazywanie w decyzjach (części H) wniosku) o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami oraz o wydaniu pozwolenia na kierowanie tramwajem - dat przy podpisie organu wydającego zgodnie z wymogiem określonym we wzorze formularza wniosku i decyzji

o wydaniu prawa jazdy stanowiącego załącznik do rozporządzenia w sprawie wydania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Ponadto zwracana jest szczególna uwaga na poprawność zamieszczania w decyzjach o wydaniu uprawnienia do kierowania pojazdami daty ważności uprawnienia.

Ad. 2

Na wnioskach o wydanie pozwolenia na kierowanie tramwajem odnotowywany jest numer karty kierowcy. Jak również terminowo wydawane są i będą wydawane pozwolenia na kierowanie tramwajem, zgodnie z regulacjami określonymi w § 10 ust. 1 pkt 5c rozporządzenia w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz wymogami określonymi we wzorze formularza wniosku i decyzji o wydaniu prawa jazdy stanowiącego załącznik do przedmiotowego rozporządzenia.

Ad. 3

Decyzje o skierowaniu na badania lekarskie przeprowadzane w celu ustalenia istnienia lub braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdami, decyzje o skierowaniu na kurs reedukujący w zakresie problematyki przeciwalkoholowej i przeciwdziałania narkomanii, decyzje w zakresie zatrzymania prawa jazdy oraz decyzje w zakresie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami, które były poddane kontroli, faktycznie zostały wydane z naruszeniem terminu tj. po upływie miesiąca, z przyczyn niezależnych od organu. Obecnie stosownie do art. 36 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r., poz. 2096 ze zm.) organ w sytuacjach niemożliwości załatwienia sprawy w terminie o którym mowa w art. 35 kpa zawiadamia strony podając przyczyny zwłoki, wskazując nowy termin załatwienia sprawy.

Ad. 4

Z chwilą zakończenia działań kontrolnych, zawiadamianie stron o wszczęciu i zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie zatrzymania prawa jazdy odbywa się zgodnie z zasadą czynnego udziału strony w postępowaniu, określoną w art. 10 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r., poz. 2096 ze zm.).

Ad. 5

Zgodnie z regulacją określoną w art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r., poz. 2096 ze zm.) w decyzjach dotyczących zatrzymania prawa jazdy wskazuje się w pouczeniu – termin jaki przysługuje stronie na wniesienie odwołania.

Jednocześnie nadmieniam, że powyższa zasada stosowana jest we wszystkich decyzjach wydawanych przez organ.

Ad. 6

Zgodnie z regulacją określoną w art. 130 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r., poz. 2096 ze zm.) w decyzjach w sprawie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym wskazuje się w pouczeniu, że decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania.

Zasadę określoną w ww. przepisie stosuje się we wszystkich decyzjach wydawanych przez organ.

Ad. 7

W celu wyeliminowania wskazywania w decyzjach wydawanych przez Starostę Mławskiego – niewłaściwych podstaw prawnych nie mających zastosowania w przedmiotowych sprawach, pracownicy stosują aktualnie tzw. „zasadę dwóch par oczu”, która powinna przyczynić się do kontroli wydawanych dokumentów.

Wyjaśniając, należy zwrócić uwagę, że spośród wszystkich decyzji jakie zostały poddane kontroli problemowej, dwie decyzje wydane były z zastosowaniem niewłaściwej podstawy prawnej. Powodem zastosowania niewłaściwej podstawy prawnej w decyzji administracyjnej był błąd pisarski. Błąd pisarski w jednej z wydanych decyzji tj. decyzji o znaku RŚ.6522.20.2018 z dnia 26.04.2018r. został sprostowany Postanowieniem w dniu 23.04.2019r.

Ponadto w wystąpieniu pokontrolnym na stronie 8 wskazano decyzje oznaczone symbolami: RLO.6522.13.2018, RLO.6522.32.2018; RLO.6522.27.2017; RLO.6522.38.2017; RLO.6522.20.2017, które nie są decyzjami wydanymi przez Starostę Mławskiego.

Ad. 8

Decyzje o przedłużeniu ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym wydawane będą na podstawie wniosku złożonego jeszcze przed upływem terminu ważności wydanego uprzednio zezwolenia. Natomiast doręczanie zawiadomień o wszczęciu postępowania w sprawie cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami odbywa się za potwierdzeniem odbioru, zgodnie z zasadami określonymi w art. 39 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018r., poz. 2096 ze zm.).

Ad. 9

Starosta Mławski jako organ koncesyjny realizujący zadania z zakresu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 Prawo geologiczne i górnicze na bieżąco będzie przekazywał wydawane i wygaszane koncesje do Centralnej Ewidencji Informacji i Działalności Gospodarczej, zgodnie z zasadą wskazaną w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2019r., poz. 1291).

Ponadto, pracownicy realizujący zadania będące przedmiotem kontroli problemowej, zostali zobowiązani do zwracania szczególnej uwagi na kompletne i prawidłowe wpisywanie danych we wnioskach składanych do organu, weryfikacje wniosków jak również poprawność dokonywania korekt w złożonych wnioskach. Natomiast w części nagłówkowej stosowanych wniosków wpisywana jest już poprawna nazwa organu wydającego.

Wdrożona została tzw. „zasada dwóch par oczu”, która powinna przyczynić się do kontroli wydawanych dokumentów mająca na celu m. in. kontrolę i weryfikację wydawanych decyzji pod kątem podstaw prawnych jak również wskazywania w decyzjach prawidłowych dat wpływu przedmiotowych wniosków do urzędu.

STAROSTA

Jerzy Rakowski