

UCHWAŁA NR IX/60/2024
RADY POWIATU MŁAWSKIEGO
z dnia 29 listopada 2024 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie

Na podstawie art. 12pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 229 pkt. 4 ustawy z dnia 4 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2024 r. poz. 572) - Rada Powiatu Mławskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę na działania Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Mławskiego, zobowiązując go do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu Mławskiego

Jan Warecki

UZASADNIENIE

Dnia 11 listopada 2024 roku za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej na adres poczty elektronicznej: starostwo@powitmlawski.pl wpłynęła wiadomość email z treści której wynika, że jest to skarga na działanie Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie, jest Rada Powiatu. W związku z powyższym stosownie do swoich kompetencji wynikających z art. 14 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym, Przewodniczący Rady skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Mławskiego skargę w celu zbadania jej zasadności.

W skardze podniesiono zarzut niewłaściwych działań podejmowanych przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie, a dotyczących: usuwania krzaków rosnących przy drogach powiatowych, wjazdu na ścieżkę pieszo-rowerową znajdującego się na terenie inwestycji związanej z rozbudową drogi powiatowej nr 2359W oraz mostem w m. Drzazga; znaków drogowych oraz zarzut niegospodarności środków publicznych i złego zarządzania jednostką.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2024 r. zapoznała się z ww. skargą, wyjaśnieniami i pismem Z-cy Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie z dnia 21 listopada 2024 r.

Zarzuty postawione w przedmiotowej skardze były analizowane przez członków Komisji. W wyniku postępowania wyjaśniającego po rozważaniu pisemnej odpowiedzi i wyjaśnieniach Z-cy Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie na zarzuty przedstawione w skardze, ustaliła, co następuje:

1. Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie od roku 2016 realizuje program usuwania krzaków rosnących przy drogach powiatowych. We wcześniejszych latach rosące przy drogach krzaki niejednokrotnie powodowały zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym ograniczając widoczność kierowcom. W kolejnych latach udało się zakupić trzy ciągniki wraz z zestawami koszącymi. Dzięki tej inwestycji można było bez przeszkód realizować założony program usuwania krzaków. Prace te odbywają się od wiosny do jesieni na wszystkich drogach powiatowych będących w zarządzie Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie raz do roku z tym, że na drogach o największym natężeniu koszenie to może odbywać się dwukrotnie, tak jak miało to miejsce w tym roku na drodze powiatowej nr 4640W relacji Biezuń – Szreńsk – Mława. Prace te są niezbędne w celu należytego utrzymania elementów drogi takich jak rowy i skarpy. W tym miejscu należy zaznaczyć, że częstsze koszenie odrostów spowoduje ich późniejszy wolniejszy przyrost, dlatego na drogach o największym natężeniu czy znaczeniu dla powiatu może ono odbywać się częściej niż jeden raz w roku. Należy zauważyć, że koszenie poboczy na drogach powiatowych powiatu mławskiego odbywa się dwukrotnie, nie

mówiąc o drogach wyższych kategorii takich jak wojewódzkie czy krajowe, gdzie takie prace są realizowane nawet trzykrotnie w ciągu roku. Także nie można się zgodzić z zarzutami, iż są to „prace zbędne”, które „marnują i niszczą budżet powiatu”. W ocenie są to prace potrzebne i jak najbardziej niezbędne w celu należytego utrzymania drogi.

2. W związku z faktem, że wjazd na ścieżkę pieszo-rowerową znajduje się na terenie inwestycji związanej z rozbudową drogi powiatowej nr 2359W oraz mostem w m. Drzazga niezbędne było uzyskanie pisemnej zgody Gwaranta tychże robót na jego wykonanie. Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie kilkakrotnie pisemnie czy telefonicznie występował do Gwaranta o wydanie takiej zgody, którą otrzymano dopiero na początku maja 2024 r. W związku z dużą ilością innych robót utrzymaniowych oraz zaplanowanym wcześniej harmonogramem prac nie było możliwe wykonanie wcześniej przedmiotowego zejścia. W dniu 15.11.2024 r. pracownicy Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie rozpoczęli prace związane z obniżeniem krawężnika oraz wykonaniem dojścia do ścieżki pieszo-rowerowej, które zakończono w dniu 21.11.2024r.
3. Ze względu na prowadzone inne roboty utrzymaniowe oraz ograniczoną liczbę pracowników Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie nie jest w stanie na bieżąco realizować wszystkich robót utrzymaniowych, czy porządkowych takich jak sprzątanie rowów z zalegających śmieci. Duża liczba kilometrów dróg będących w utrzymaniu Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie powoduje, że w pierwszej kolejności wykonywane są prace zagrażające bezpieczeństwu użytkowników dróg związane z uszkodzeniem nawierzchni, chodników, poboczy, oznakowania drogowego czy obiektów inżynierskich takich jak mosty czy przepusty. W dalszej kolejności wykonywane jest usuwanie zakrzaczenia i pozostałości po wycince drzew, czyszczenie wpustów deszczowych czy usuwanie pozostałości po akcji zimowej. W miarę dostępnych możliwości pracownicy Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie mogą być kierowani do oczyszczania rowów z zalegających tam śmieci. Takie prace są prowadzone corocznie w miarę posiadanych sił i środków.
4. Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie zlecił w dniu 05.11.2024 r. wykonanie nowych znaków, które otrzymano w dniu 21.11.2024 r. Wcześniejsze złożenie zamówienia nie było możliwe ze względu na ograniczone środki finansowe w budżecie Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie. Dopiero po podjęciu przez Zarząd Powiatu Mławskiego Uchwały Nr 155/2024 w dniu 28 października 2024 r. zwiększającej środki na bieżące utrzymanie dróg można było dokonać stosownego zamówienia. W najbliższym czasie pracownicy Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie przystąpią do wymiany nieczytelnego i zniszczonego oznakowania. Odnosząc się do brudnych znaków ustalono, że w miarę możliwości są one czyszczone przez pracowników Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie. Jednakże, jak już zostało wspomniane, w pierwszej kolejności realizowane są prace związane z uszkodzeniami nawierzchni jezdni,

chodników czy poboczy oraz obiektów inżynierskich, które w bezpośredni sposób zagrażają bezpieczeństwu użytkowników dróg. Komisja zauważa, że czytelność oznakowania pionowego jest ważnym elementem, dlatego Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie powinien mieć na uwadze częstsze kontrole oraz w miarę możliwości czyszczenie znaków drogowych. Zgodnie z art. 20 ustawy o drogach publicznych do zadań zarządcy drogi, które wykonuje PZD w Mławie należy m.in. utrzymanie części drogi, urządzeń drogi, budowli ziemnych, drogowych obiektów inżynierskich, znaków drogowych, sygnałów drogowych i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających, przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników utrzymywanie zieleni przydrożnej, w tym sadzenie i usuwanie drzew oraz krzewów. Zadania te niewątpliwie są wykonywane systematycznie i stosownie do posiadanych środków na ten cel.

Organ stwierdza potrzebę wykonania prac na wskazanych drogach powiatowych, jednakże nie została potwierdzona opieszałość w ich wykonaniu czy niegospodarność środków publicznych i złe zarządzanie jednostką. Organ nie dopatrzył się naruszenie art. 144 ustawy o finansach publicznych w myśl którego wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Zgodnie z art. 227 w związku z art. 229 pkt 4 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego przedmiotem skarg rozpatrywanych przez Radę Powiatu może być w szczególności, zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Uwzględniając powyżej przywołany stan faktyczny i prawny, organ rozpatrujący skargę na działanie Dyrektora PZD w Mławie nie dopatrzył się wystąpienia przesłanek zawartych w art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego i tym samym uznaje skargę za bezzasadną.

Zarzuty Skarżącego, poza ich pisemnym odzwierciedleniem w treści skargi, nie znalazły swojego potwierdzenia w innych materiałach, informacjach, które wpłynęłyby do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Argumenty Skarżącego zostały zneutralizowane, wyjaśnione w piśmie oraz ustnych wyjaśnieniach Z-cy Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie.

Rada Powiatu Mławskiego biorąc pod uwagę stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 Kpa „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”