

**Protokół Nr 5/2024
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Powiatu Mławskiego
odbytego w dniu 21 listopada 2024 roku,
pod przewodnictwem
Pani Anny Mieszczyńskiej - Przewodniczącej Komisji**

Punkt 1

Otwarcie posiedzenia.

Pani Anna Mieszczyńska – Przewodnicząca Komisji

Otworzyła piąte posiedzenie Komisji, powitała członków Komisji i zaproszonych gości.

Punkt 2

Stwierdzenie prawomocności obrad.

Pani Anna Mieszczyńska – Przewodnicząca Komisji

Poinformowała, że w posiedzeniu uczestniczy 3 członków Komisji, wobec czego obrady są prawomocne.

Punkt 3

Przyjęcie protokołów: Nr 3/2024 i Nr 4/2024 z posiedzenia Komisji.

Komisja przyjęła protokół Nr 3/2024 i Nr 4/2024 z posiedzenia Komisji (3 głosy za).

Punkt 4

Uchwalenie porządku obrad.

Pani Anna Mieszczyńska – Przewodnicząca Komisji

Zaproponowała następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przyjęcie protokołów: Nr 3/2024 i Nr 4/2024 z posiedzenia Komisji.
4. Uchwalenie porządku obrad.
5. Rozpatrzenie skargi na Dyrektora PZD w Mławie.
6. Rozpatrzenie petycji mieszkańców bloków przy ulicy */Wyłączono jawność w zakresie danych osobowych ze względu na prywatność osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wyłączenia dokonano zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 41/2016 Starosty Mławskiego z dn. 27.10.2016 r. Jawność wyłączyła Agnieszka Wisińska –Podinspektor w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Biura Rady Powiatu/* w Mławie w sprawie budowy chodnika przy ul. Powstańców Styczniowych.
7. Rozpatrzenie petycji mieszkańców bloków przy ulicy */Wyłączono jawność w zakresie danych osobowych ze względu na prywatność osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2*

ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wyłączenia dokonano zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 41/2016 Starosty Mławskiego z dn. 27.10.2016 r. Jawność wyłączyła Agnieszka Wisińska –Podinspektor w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Biura Rady Powiatu/ w Mławie w sprawie budowy chodnika przy ul. Powstańców Styczniowych.

8. Zapytania i wolne wnioski.

9. Zamknięcie posiedzenia.

Komisja jednogłośnie przyjęła porządek obrad zaproponowany przez Przewodniczącą Komisji.

Punkt 5

Rozpatrzenie skargi na Dyrektora PZD w Mławie.

Pan Piotr Kowalski – Z-ca Dyrektora PZD w Mławie.

Poinformował, że w dniu 11 listopada wpłynęła skarga na dyrektora PZD w Mławie Pana Leszka Ślubowskiego. W skardze podniesiono zarzut niewłaściwych działań podejmowanych przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie, a dotyczących: usuwania krzaków rosnących przy drogach powiatowych, wjazdu na ścieżkę pieszo-rowerową znajdującego się na terenie inwestycji związanej z rozbudową drogi powiatowej nr 2359W oraz mostem w m. Drzazga; znaków drogowych oraz zarzut niegospodarności środków publicznych i złego zarządzania jednostką.

Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie od roku 2016 realizuje program usuwania krzaków rosnących przy drogach powiatowych. We wcześniejszych latach rosnące przy drogach krzaki niejednokrotnie powodowały zagrożenie bezpieczeństwa w ruchu drogowym ograniczając widoczność kierowcom. W kolejnych latach udało się zakupić trzy ciągniki wraz z zestawami koszącymi. Dzięki tej inwestycji można było bez przeszkód realizować założony program usuwania krzaków. Prace te odbywają się od wiosny do jesieni na wszystkich drogach powiatowych będących w zarządzie Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie raz do roku z tym, że na drogach o największym natężeniu, koszenie to może odbywać się dwukrotnie, tak jak miało to miejsce w tym roku na drodze powiatowej nr 4640W relacji Biezuń – Szreńsk – Mława. Prace te są niezbędne w celu należytego utrzymania elementów drogi takich jak rowy i skarpy. W tym miejscu należy zaznaczyć, że częstsze koszenie odrostów spowoduje ich późniejszy, wolniejszy przyrost, dlatego na drogach o największym natężeniu czy znaczeniu dla powiatu może ono odbywać się częściej, niż jeden raz w roku. Należy zauważyć, że koszenie poboczy na drogach powiatowych powiatu mławskiego odbywa się dwukrotnie, nie mówiąc o drogach wyższych kategorii takich jak wojewódzkie czy krajowe, gdzie takie prace są realizowane nawet trzykrotnie w ciągu roku. Także nie można się zgodzić z zarzutami, iż są to „prace zbędne”, które „marnują i niszczą budżet powiatu”.

Pan Mariusz Chmielak – Wiceprzewodniczący Komisji

Zauważa oszczędności w prowadzeniu tego typu działań przez PZD w Mławie odnośnie koszenia rowów, gdyż odbywa się to przy użyciu sprzętu należącego do PZD (nie ma konieczności wynajmu sprzętu od firmy zewnętrznej).

Pan Piotr Kowalski – Z-ca Dyrektora PZD w Mławie.

Kontynuując powiedział, że w związku z faktem, że wjazd na ścieżkę pieszo-rowerową znajduje się na terenie inwestycji związanej z rozbudową drogi powiatowej nr 2359W oraz mostem w m. Drzazga niezbędne było uzyskanie pisemnej zgody Gwaranta tychże robót na jego wykonanie. Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie kilkakrotnie pisemnie czy telefonicznie występował do Gwaranta o wydanie takiej zgody, którą otrzymano dopiero na początku maja

2024 r. W związku z dużą ilością innych robót utrzymaniowych oraz zaplanowanym wcześniej harmonogramem prac nie było możliwe wykonanie wcześniej przedmiotowego zejścia. W dniu 15.11.2024 r. pracownicy Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie rozpoczęli prace związane z obniżeniem krawężnika oraz wykonaniem dojścia do ścieżki pieszo-rowerowej, które zakończono w dniu 21.11.2024 r.

Ze względu na prowadzone inne roboty utrzymaniowe oraz ograniczoną liczbę pracowników Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie nie jest w stanie na bieżąco realizować wszystkich robót utrzymaniowych, czy porządkowych takich jak sprzątanie rowów z zalegających śmieci. Duża liczba kilometrów dróg będących w utrzymaniu Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie (ponad 500 km dróg) powoduje, że w pierwszej kolejności wykonywane są prace zagrażające bezpieczeństwu użytkowników dróg związane z uszkodzeniem nawierzchni, chodników, poboczy, oznakowania drogowego czy obiektów inżynierskich takich jak mosty czy przepusty. W dalszej kolejności wykonywane jest usuwanie zakrzaczenia i pozostałości po wycince drzew, czyszczenie wpustów deszczowych czy usuwanie pozostałości po akcji zimowej. W miarę dostępnych możliwości pracownicy Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie mogą być kierowani do oczyszczania rowów z zalegających tam śmieci. Takie prace są prowadzone corocznie w miarę możliwości i może wydarzyć się taka sytuacja, że w danym roku zalegające w rowie przydrożnym śmieci nie zostaną sprzątane.

Pani Anna Mieszczyńska – Przewodnicząca Komisji

Dodała, że w akcje sprzątania pobliskich terenów np. gmin angażowane są często szkoły, mieszkańcy co pozostawia widoczny efekt. Są to bardzo ważne inicjatywy.

Pan Piotr Kowalski – Z-ca Dyrektora PZD w Mławie

Dopowiedział, że Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie zlecił w dniu 05.11.2024 r. wykonanie nowych znaków, które otrzymano w dniu 21.11.2024 r. Wcześniejsze złożenie zamówienia nie było możliwe ze względu na ograniczone środki finansowe w budżecie Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie. Dopiero po podjęciu przez Zarząd Powiatu Mławskiego Uchwały Nr 155/2024 w dniu 28 października 2024 r. zwiększającej środki na bieżące utrzymanie dróg można było dokonać stosownego zamówienia. W najbliższym czasie pracownicy Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie przystąpią do wymiany nieczytelnego i zniszczonego oznakowania.

Odnosząc się do brudnych znaków, Komisja ustaliła, że w miarę możliwości są one czyszczone przez pracowników Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie. Jednakże, jak już zostało wspomniane, w pierwszej kolejności realizowane są prace związane z uszkodzeniami nawierzchni jezdni, chodników czy poboczy oraz obiektów inżynierskich, które w bezpośredni sposób zagrażają bezpieczeństwu użytkownikom dróg. Komisja zauważa, że czytelność oznakowania pionowego jest ważnym elementem, dlatego Powiatowy Zarząd Dróg w Mławie powinien mieć na uwadze częstsze kontrole oraz w miarę możliwości czyszczenie znaków drogowych.

Komisja, Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza potrzebę wykonania prac na wskazanych drogach powiatowych, jednakże nie została potwierdzona nadmierna opieszałość w ich wykonaniu czy niegospodarność środków publicznych i złe zarządzanie jednostką.

Zarzuty Skarżącego, poza ich pisemnym odzwierciedleniem w treści skargi, nie znalazły swojego potwierdzenia w innych materiałach, informacjach, które wpłynęłyby do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Argumenty Skarżącego zostały zneutralizowane, wyjaśnione w piśmie oraz ustnych wyjaśnieniach Z-cy Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Mławie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w świetle przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego jednogłośnie uznała skargę za bezzasadną.
Komisja rekomenduje do Rady Powiatu Mławskiego o uznanie skargi za bezzasadną.

Punkt 6

Rozpatrzenie petycji mieszkańców bloków przy ulicy /Wylączono jawność w zakresie danych osobowych ze względu na prywatność osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wylaczenia dokonano zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 41/2016 Starosty Mławskiego z dn. 27.10.2016 r. Jawność wyłączyła Agnieszka Wisińska –Podinspektor w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Biura Rady Powiatu/ w Mławie w sprawie budowy chodnika przy ul. Powstańców Styczniowych.

Pani Anna Mieszczyńska – Przewodnicząca Komisji

Poinformowała, że dnia 7 listopada 2024 roku do Przewodniczącego Rady Powiatu Mławskiego wniesiona została w formie pisemnej petycja, której przedmiotem jest ujęcie w budżecie powiatu mławskiego na 2025 rok inwestycji polegającej na budowie chodnika wzdłuż parkingu przy ul. Powstańców Styczniowych w Mławie. Odcinek drogi, wzdłuż której mieszkańcy bloków w Mławie żądają zaplanowania inwestycji polegającej na budowie chodnika wzdłuż parkingu przy ul. Powstańców Styczniowych w Mławie stanowi drogę powiatową nr 2383W.

Pani Joanna Marcinkowska – Z-ca Dyrektora Wydziału Organizacyjnego, Spraw Obywatelskich i Biura Rady Powiatu

Poinformowała, że zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Oznacza to w szczególności, że podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest jedynie taki organ władzy publicznej, organizacja lub instytucja społeczna, który jest właściwy do zadośćuczynienia żądaniu zawartemu w takim wystąpieniu. Przedmiotem żądania zawartego w ww. petycji jest ujęcie w budżecie powiatu mławskiego na 2025 rok inwestycji polegającej na budowie chodnika wzdłuż parkingu przy ul. Powstańców Styczniowych w Mławie, natomiast odcinek drogi, wzdłuż której mieszkańcy żądają zaplanowania inwestycji polegającej na budowie chodnika wzdłuż parkingu przy ul. Powstańców Styczniowych w Mławie stanowi drogę powiatową nr 2383W.

Stosownie zaś do art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 320 ze zm.) organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi. Art. 19 ust. 2 pkt 3 wspomnianej ustawy stanowi, że zarządcą dla dróg powiatowych jest Zarząd Powiatu.

Natomiast art. 20 pkt 2 ustawy o drogach publicznych wskazuje, że „do zarządcy drogi należy w szczególności: (...) 2) opracowanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich (...)”.

Oznacza to, że podmiotem właściwym do załatwienia wspomnianego wystąpienia jest Zarząd Powiatu Mławskiego. Biorąc zaś pod uwagę, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później

jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Ponadto zgodnie z art. 233 ustawy o finansach publicznych inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego. Wskazać także należy, że w odniesieniu do powiatu kompetencje do zgłaszania zmian w budżecie, posiada wyłącznie Zarząd Powiatu Mławskiego oznacza to, że organ stanowiący JST nie może przystąpić do zmiany uchwały budżetowej bez inicjatywy organu wykonawczego tej jednostki, przejawiającej się w przygotowaniu projektu zmiany takiej uchwały i skierowaniu takiego projektu pod obrady organu stanowiącego. Zastrzeżenie zaś zgłaszania propozycji zmian w budżecie powiatu do wyłącznej prerogatywy Zarządu oznacza, że żadnemu innemu podmiotowi nie przysługuje w tej sprawie inicjatywa uchwałodawcza.

W tym stanie rzeczy uzasadnione jest przekazanie petycji do Zarządu Powiatu Mławskiego.

Pani Krystyna Zając – Członek Komisji

Zwróciła uwagę, iż radni powinni wiedzieć, iż petycje tego typu jak w/w petycja nie powinna być kierowana do Przewodniczącego Rady Powiatu. Powinna być skierowana do Zarządu Powiatu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją wniesioną przez mieszkańców bloków przy ulicy */Wyłączono jawność w zakresie danych osobowych ze względu na prywatność osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wyłączenia dokonano zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 41/2016 Starosty Mławskiego z dn. 27.10.2016 r. Jawność wyłączyła Agnieszka Wisińska –Podinspektor w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Biura Rady Powiatu/* w Mławie w sprawie budowy chodnika przy ul. Powstańców Styczniowych uznała za zasadne przekazanie petycji do organu właściwego tj. do Zarządu Powiatu Mławskiego.

Punkt 7

Rozpatrzenie petycji mieszkańców bloków przy ulicy */Wyłączono jawność w zakresie danych osobowych ze względu na prywatność osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wyłączenia dokonano zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 41/2016 Starosty Mławskiego z dn. 27.10.2016 r. Jawność wyłączyła Agnieszka Wisińska –Podinspektor w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Biura Rady Powiatu/* w Mławie w sprawie budowy chodnika przy ul. Powstańców Styczniowych.

Pani Anna Mieszczynska – Przewodnicząca Komisji

Poinformowała, że dnia 7 listopada 2024 roku do Przewodniczącego Rady Powiatu Mławskiego wniesiona została w formie pisemnej petycja, której przedmiotem jest ujęcie w budżecie powiatu mławskiego na 2025 rok inwestycji polegającej na budowie parkingu wzdłuż ul. Powstańców Styczniowych w Mławie. Odcinek drogi, wzdłuż której mieszkańcy bloku w Mławie żądają zaplanowania inwestycji polegającej na budowie parkingu przy ul. Powstańców Styczniowych w Mławie stanowi drogę powiatową nr 2383W.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją wniesioną przez mieszkańców bloków przy ulicy */Wyłączono jawność w zakresie danych osobowych ze względu na*

prywatność osoby fizycznej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 06.09.2001 r. o dostępie do informacji publicznej. Wyłączenia dokonano zgodnie z § 5 ust. 4 i 5 Załącznika Nr 1 do Zarządzenia Nr 41/2016 Starosty Mławskiego z dn. 27.10.2016 r. Jawność wyłączyła Agnieszka Wisińska –Podinspektor w Wydziale Organizacyjnym, Spraw Obywatelskich i Biura Rady Powiatu/ w Mławie w sprawie budowy chodnika wzdłuż parkingu przy ul. Powstańców Styczniowych uznała za zasadne przekazanie petycji do organu właściwego tj. do Zarządu Powiatu Mławskiego.

Punkt 8

Zapytania i wolne wnioski.

Pytań i wniosków nie zgłoszono.

Punkt 9

Zamknięcie posiedzenia.

Pani Anna Mieszczyńska – Przewodnicząca Komisji

Zamknęła piąte posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podziękowała radnym i zaproszonym gościom za udział w posiedzeniu.

Przewodnicząca Komisji

Anna Mieszczyńska

Sporządziła:

Agnieszka Wisińska

26.11.2024 r.